送審代表著作: 関百華『現代日本の教育改革―初等・中等教育を中心に』 (現代日本的教育改革―以初等、中等教育為主)、致良出版社、2006.2

中文摘要

現今日本所推行的教育改革,被認為是國家戰略的重要一環,其主要特色在於將第二次世界大戰後,所奉行的民主主義教育視為「惡性平等」,主張以能力主義、競爭主義來重整教育。而此,又可追溯自 1980 年代後期,臨時教育審議會成立以來,所主張的「新自由主義的教育」改革路線。

對於現在日本的教育改革,在相關的先行研究當中,很少有抱持樂觀並給予肯定評價。而這些研究,幾乎都是基於教育理論或教育政策的探討,表示反對教育改革的立場。 有別於先行研究,本論文主要從教育政策與教育實踐兩方面,綜合且客觀地由上至下(政府的政策制定到學校的實施情況),剖析日本教育改革的現狀。依此,本論文的構成,區分為「教育理念的變遷」、「教育制度的改革」、「教育內容的改革」三部份。

在第一部當中,由教育政策的變遷來探討日本政府和財經界,如何介入教育,推行新自由主義教育改革?藉此說明現代日本教育改革的方向,以及改革的主要目的。接著,由國際理解教育的政策演進以及推行狀況,探討在講求全球化、國際化的21世紀,日本所要培養的是具有何種視野的國際化人才?另外,論文的第二部與第三部,以學校教育的根本—初等、中等教育為中心,探討中等教育制度與招生制度的彈性化、多樣化,學習指導要領的變化與特色、以及實施「綜合學習時間」和英語教育等相關課題。由教育制度與教育內容兩方面的改革,檢證在第一部當中對於新自由主義教育所做的相關批判。

經由本研究結果發現,現代日本教育改革的特徵與課題,可歸納如下:

- (一)以「教育的自由化」(政策鬆綁)與「市場競爭」(國家教育的縮編)原理為基礎的新自由主義的教改路線,充滿許多矛盾。特別是新自由主義與大國主義的道德觀相互連結一事,最受批判。例如日本的國際理解教育,就是在「國民國家」的框架之下,以培養「能夠在國際社會上主動生存的日本人」為目的之「民族主義下的國際理解教育」。由於重點放置於「日本人的自覺」與「尊重日本傳統文化」等道德的涵養,因此招致反國際化之「國粹化」的批評。
- (二)藉「多樣化、特色化」之名,所推行的教育制度改革,促使高中教育往擴大學校差距的方向重新整編。而學區的擴大與招生制度的「改善」,乃是導入市場機制,目的在於促使「好學生」的競爭更為激烈化。此外,以削減三成教學內容、新設「綜合學習時間」為主要特色的新學習指導要領修訂,集「寬鬆教育」之大成。放寬教育內容的彈性,提升學校對於課程編排的自主性,雖然有助於發揮各校的特色,因應學生的多樣化需求;卻也容易造成學校或地方的差距,以及學生之間學力的差距。
- (三)日本的教育改革,在導入新自由主義的市場原理之後,以「選擇的自由」與「多樣化」等主張,取代基於日本憲法、教育基本法的「人格的完成」與「平等」主義。在憲法保障教育的理念尚未完全落實的情況下,教育制度與內容的改革卻朝向教育機會的不平等、擴大學力差距與社會差距的方向邁進。因此,現代日本教育改革,可說是背離了戰後的民主主義教育。未來產生的影響,深值我們持續觀察與借鏡。