

第三屆香港行政長官選舉之選前觀察

The Pre-Observation of the 3rd Election for Hong Kong
Chief Executive

張五岳 (Chang, Wu-Yen)

林 海 (Lin, Hai)

中華港澳之友協會秘書長

中華港澳之友協會研究發展組組長

淡江大學中國大陸研究所教授

香港即將在 2007 年 3 月 25 日選出第三屆行政長官（特首），負責提名和選舉行政長官的「選舉委員會」也在 2006 年的 12 月 10 日投票產生，共選出 427 名委員。選前頻喊告急、大力催票的香港泛民主派共推出 137 位候選人，當選了 114 名，當選率高達 83%。這個結果除了令香港各界驚訝之外，恐怕連泛民主派本身都沒有預料到。再加上立法會議員的當然議席，泛民主派在 800 人的選委會中，共計有 134 席位，超出參與行政長官選舉所需的 100 張提名票甚多。代表泛民主派參選特首的公民黨立法會議員梁家傑，日前也已取得 111 張選委提名票入場券，正式成為特首選舉候選人，挑戰將尋求連任的曾蔭權。

香港行政長官選舉的提名權以及投票權，僅由一個「具有廣泛代表性」800 人選舉委員會所有，如同臺灣早期選舉總統時，由「國民大會」選出總統一樣，屬於間接選舉。但香港現時人口超過 700 萬，而具有選出所謂「選舉委員」投票權的，卻只有區區 20 多萬人，因此特首選舉會被香港人民稱為「小圈子選舉」。

在現行 800 人選舉委員會的小圈子選舉制度下，此次選舉不太可能有出人意料的結局，曾勝梁敗將是可預見的結果。然而，這是香港回歸 10 年來，第一次建制派與民主派同場較量的特首選舉，帶有真正的競爭，是建制與在野陣營一次爭奪民意的大型社會工程，對推動香港民主進程，具有積極意義。

香港回歸後的兩次特首選舉和補選，基本上是官方全程包辦，香港民眾能參

與的機會並不多；爭取特首與立法會雙普選的民主派也一向反對這種小圈子選舉。因此這次梁家傑披掛上陣參與特首選舉，公民黨、民主黨推舉 137 人參加選舉委員會選舉，便被泛民主派中反對參與選舉的社會民主連線等政治團體斥為是妥協，是承認整個「小圈子選舉」的表現。

原先被泛民主派寄予厚望出馬競選特首的前香港政務司長陳方安生宣布放棄本次特首選舉之後，泛民主派立即改推梁家傑參選，為的便是不在這場小圈子選舉中缺席，而使香港市民習慣這種無競爭性的選舉，坐視中共中央屬意的候選人自動當選。事實上，泛民主派全力投入這場勝算微乎其微的選舉，代表著整體路線的轉變，希望藉由積極參選，強調要讓特首產生過程「有競爭」，代替了主張「杯葛小圈子選舉」的消極情緒，並且讓日漸邊緣的普選議題透過政綱的辯論，再次成為社會的焦點。

曾蔭權在 2005 年接替辭職的前任特首董建華所餘任期之後，再一次面對特首選舉。兩年前曾蔭權拿到 674 名選委的提名，是唯一獲得有效提名的候選人，毋須任何考驗，甚至一份完整的政綱也沒有，只拋出強政勵治的口號和改善管治的幾點建議，曾蔭權輕輕鬆鬆便自動當選行政長官。

即使面對泛民主派挑戰，曾蔭權現今仍顯得老神在在，完全依照平穩的步調行進。雖說從來無人會懷疑曾蔭權的參選意願，但曾蔭權硬是等到了 2 月 1 日距離選舉委員會開始提名前兩個星期才正式宣布參選，不希望過早與宣布參選已久的梁家傑進行地位平等的直接對壘，企圖令梁家傑陣營因找不著對手，失去競選的著力點而只能乾唱獨角戲。

相較於曾蔭權的低調，梁家傑在 2006 年 11 月就已經擺開陣勢，高調的參與特首選舉，在 2 月 14 日的提名日開始之前，就已積極走訪各選委會委員之間，爭取提名票。更在曾蔭權宣布參選的前一天，即宣布已經拿到 111 張選舉委員的提名票，從「參選人」搖身一變成為「候選人」，無疑的是向曾蔭權示威。

梁家傑宣布參選之初，除了提出「2012 雙普選」議題、欲令特首選舉有競爭性之外，最強調的一點是要透過參選特首去「凸顯現存制度的荒謬」。而要暴露出這個制度的荒謬，最簡單的方法就是在民意調查中戰勝曾蔭權。「贏得數百萬人的民意，卻在 800 人的選委會選舉中落敗。」這樣弔詭的結果，絕對足夠令關心香港政治的民眾去思考現行選舉制度的公平性。

但自從曾蔭權屢次帶有針對性地拋出「務實」的說法之後，梁家傑陣營似乎

就陷入了被動的陷阱，不只沒有大力提倡當選之後立刻實施雙普選之類的宏大願景，反而想處處證明自己其實也很務實。梁家傑宣布參選至今，已經提出了四份政綱，但曾蔭權任特首之前，已擔任香港政務官多年，同時有整個特區政府官員做為助手，在政府運作上的經驗、對香港政治的嫻熟程度，遠非梁家傑可比。故曾梁二人在 1 月 11 日本屆特首任內的最後一次立法會問答大會上初次辯論時，曾蔭權就以「我希望自己所提出的未來 5 年施政綱領不是只談願景，不講執行；或者只談開支，不理收入；只講理想，不顧現實。我會堅持我當特首的一貫原則，就是要講得出，做得到。」等言論暗諷梁家傑所提出的政綱不切實際。

梁家傑出馬的原意是要指出這場選舉從頭到尾就不是一場「有競爭的選舉」，凸顯出現行選舉制度的荒謬性，但現在看到的局面不是一個民主派領袖如何挑戰現有建制，而是兩個候選人正在認認真真地競選，並且最終會以曾蔭權勝出作為結局，這個又怎能叫社會民主連線、前線、街坊工友服務處等一向主張杯葛「小圈子選舉」的政治團體滿意呢？社民連等較為激進民主派等早已表明，基於一貫立場，即便梁家傑只差一票，都不會在選委會上提名他，並且指出，梁家傑參選的心態，已由「想令特首選舉有競爭」轉而變為「想當特首」。

儘管投入選舉的目的受到了各方的質疑，但是此次梁家傑的參選仍具有指標性的意義，首先，香港人民對於政治的關注程度，相對於臺灣來說是冷漠許多的，比起臺灣動輒 60%、70% 的投票率，而香港此次選委會選舉的 27% 投票率已是歷史新高。但這攀上新高的投票率，以及泛民主派取得超越預期的 114 個席次，或多或少都代表了，香港選民即使清楚知道最終的特首選舉結果，但仍然願意投票支持，希望將競爭者送入特首選舉，讓自動當選的情形不再發生。

對於泛民主派來說，這種在有限度的民主中積極爭取的務實轉變，顯然收到了相當大的成效，最起碼已經迫使現任特首曾蔭權在特首選舉提出更具吸引力的政綱，使選舉過程更加偏向政策取向。且即便是為了競爭而競爭，泛民主派至少已再次將爭取普選的觀念，藉由這次選委會選舉的大勝帶回給香港民眾。

其次，以現時香港選舉制度的限制來看，在即將到來的特首選舉中，梁家傑把選舉舞臺搭建在全體香港市民眼前，而不僅僅侷限在 800 人的選舉委員會，既讓沒有投票權的香港民眾有更深的參與感，也能名正言順的提出「2012 年普選」的政綱，藉由選舉活動傳達給香港民眾。並且一旦梁家傑選擇面向群眾的選舉，迫使曾蔭權為避免承擔民意壓力，而無法像 2005 年特首補選一樣，僅以選委會委

員作為爭取對象。

而在曾蔭權尚未公布政綱，甚至未宣布參選之前，親中的香港最大黨「民建聯」便已全力為他助選，也顯示出曾陣營和中共中央對於民主派在選委會的大勝以及梁家傑的參選抱持著重視的態度。香港政府日前公布的「十一五」經濟峰會「行動綱領」，就詳列不少政策方向與主張，顯示曾蔭權企圖讓香港民眾看到行動綱領與他們的切身性及可如何受惠，爭取一般民眾的認同與配合。

梁家傑要在即將到來的特首選舉中擊敗曾蔭權，勝算是微乎其微。雖然是明知不可而為之，但泛民主派致力推動一場有競爭的特首選舉是已有小成，接下來就看泛民主派怎麼將普選的概念更進一步的推銷給全香港 700 萬市民，對此，臺灣的總統選舉，或可提供香港作為參考。