

瑞士洛桑管理學院（IMD）於5月底發布「2018年IMD世界競爭力年報」，臺灣在63個受評比國家的世界競爭力排名第17，比去（2017）年下降3名^{（註1）}。不可諱言，IMD全球競爭力排名由來已久，在全球具一定公信力；一直被視為對國家經社體質的總體檢，亦為各國政府施政的參考指標。此次是臺灣競爭力排名近九年來最差，更是三度被中國超越，不啻為臺灣的一大警訊。

臺灣全球競爭力下滑的解讀

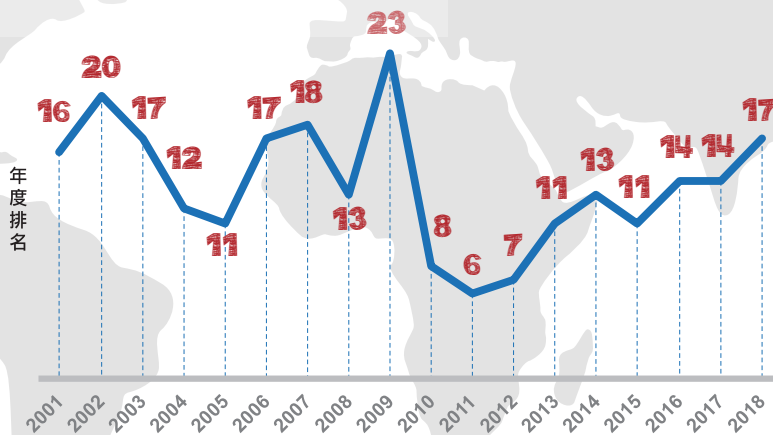
■ 李沃牆／淡江大學財金系教授兼兩岸金融研究中心副主任

瑞士洛桑管理學院（IMD）於5月底發布「2018年IMD世界競爭力年報」，臺灣和去年相比退步3名，本文就評比的各項指標分析下滑原因，看國內經濟困境與人才隱憂之警訊，商討解方。

圖一是臺灣2001年至今（2018）年IMD全球排名，過去最佳表現是2011年的第6名，最差為2009年的23名，這幾年的表現都差強人意。而今年的IMD世界競爭力排名的四大類指標中更是全數下滑。其中，「經濟表現」排名降至第14名；「政府效能」掉至12名；「基礎建設」跌至22名，「企業效能」滑落至20名；若對照表一的近三年排名，亦可看出其下滑趨勢。

仔細檢視此次評比的細項指標，可發現國際貿易與國際投資呈現大幅退步外；還有經商法規、體制架構、勞動市場、基礎建設及技術建設等指標表現不佳。眾所周知，臺灣主要貿易國集中在中國、東協國家、美國及歐盟地區；無論是過去的三角貿易，乃至今日的四角貿易，都難以擺脫出口集中度高的現狀。雖然政府力推新南向政策，試圖降低對中國的依賴，但以目前數據看來，顯示情勢難以扭轉。不單是國內投資，

圖一 臺灣2001~2018歷年在IMD世界競爭力排名



表一 臺灣2016~2018年IMD世界競爭力評比指標排名

評比項目	年度	2016	2017	2018
總體排名		14	14	17
經濟表現		15	12	14
政府效能		9	10	12
企業效能		16	15	20
基礎建設		19	21	22



國際投資亦礙於相關法規及投資環境遲遲未能改善，包含僑外資來臺投資、陸資來臺投資都持續衰退。再者，勞動市場排名衰退至第38名，反映出臺灣企業環境未能吸引外國高階人才；另政府效能不佳，亦反映出企業經理人對政府決策彈性與執行的不滿。以下進一步針對投資不振及人才外流做分析。

低薪、人才外流早已成為臺灣耳熟能詳、街談巷議的名詞。不可諱言，人才是重要的生產因素，人才流失必然造成國家競爭力下滑。

投資長期不振，經濟難有起色

理論上，低利率水準可提高消費及投資，有助於經濟成長；但臺灣近二十年來的國內外投資金額每況愈下，似乎與理論背道而馳。由表二可看出政府的公共投資於2009年後逐年衰退，2015年已降至最低，之後也回升不大。至於民間投資，除了金融海嘯期間降低外，大致呈小幅成長情況。民間投資於1990年代平均成長率達11.3%，但2001至2017年以來成長趨緩。而公營事業投資一直是處於持平狀態，但2015年至2017年卻大幅下滑。經濟部投審會所發布臺灣的投資統計指出，包含僑外資來臺投資、陸資來臺投資全都衰退。

此外，表三近三年外人直接投資（FDI）每季金額看來，2015年Q2的14.27億美元最高、其次為2016年Q2的10.84億美元；其他各季均低於10億美元，平均為3.48億美元。深究臺灣長期以來FDI不振的重大原因包括：產業結構改變及轉型策略不明確，看不到前景；還有投資審議及法規的限制、環保抗爭等。再者是，許多國家為了招商引資競相簽署自由貿易協定（FTA），外資可享更多投資及稅賦優惠；

而臺灣加入FTA步伐緩慢，難以拓展。另一方面，因為民眾投資意願低，儲蓄率居高不下，以致銀行的爛頭寸偏高。根據金管會所公布本國銀行最新經營概況，截至今年1月底止，本國銀行存款餘額新臺幣37兆5,841億元，放款總餘額新臺幣27兆1,660億元，爛頭寸持續創新高，達到新臺幣10兆4,180億元。

人才外流嚴重，競爭力必下滑

低薪、人才外流早已成為臺灣耳熟能詳、街談巷議的名詞。不可諱言，人才是

表二 國內固定資本形成毛額 (單位：百萬新臺幣)

年度	公營投資	政府投資	民間投資
2001	247,080	515,066	1,476,445
2002	238,222	472,523	1,574,934
2003	231,544	476,491	1,657,638
2004	193,363	484,617	2,175,729
2005	213,916	498,699	2,211,671
2006	200,699	482,243	2,380,410
2007	209,930	493,966	2,501,225
2008	217,618	543,484	2,284,331
2009	231,018	594,774	1,935,945
2010	249,845	589,058	2,496,978
2011	219,898	568,556	2,558,491
2012	204,125	510,976	2,567,030
2013	200,417	492,460	2,685,854
2014	211,720	462,968	2,809,536
2015	192,039	432,392	2,844,934
2016	185,924	441,838	2,957,148
2017	184,656	470,258	2,926,058

※ 資料來源：行政院主計總處（按當期價格計算），作者自行整理。

表三 臺灣外人直接投資金額

(2015Q2 ~ 2018Q1, 單位: 億美元)

時間	2015Q2	2015Q3	2015Q4	2016Q1	2016Q2	2016Q3
金額	14.27	-0.12	0.95	1.43	10.84	-1.62
時間	2016Q4	2017Q1	2017Q2	2017Q3	2017Q4	2018Q1
金額	1.18	2.07	8.13	0.54	1.14	2.93

※ 資料來源: <https://www.ceicdata.com>, 作者自行整理。

重要的生產因素，人才流失必然造成國家競爭力下滑。英國的研究機構早在2014年就提出警告：「臺灣將在七年後，也就是2021年變成全球46國中，人才短缺最嚴重的國家」，瑞士洛桑管理學院（IMD）發布的「2017 IMD世界人才報告」，臺灣在63個受評國家中排名第23名；該報告並針對臺灣人才外流、吸引人才優勢不足提出警訊。而在今年的全球競爭力報告中，臺灣表現弱勢的包括：人才外流，排名世界第51；高技術人才無法來臺排名55；對本地人才的吸引和維持排名45；而本地人才不具國際觀則排第44，這4項排名不僅不佳且還在退步中。

根據主計處（2018）「國人赴海外工作」調查報告可發現，2005年僅35.8萬人出國工作，之後一路上升至2009年的66.2萬人；2013年更突破71.7萬人，七年內成長2倍；2016年又增加至72.8萬人，占全部就業人口1,120萬的6.5%以上。若進一步觀察可得知，25至29歲的年輕人在2009年為11.2萬人；2012年增加為12.2萬人；2016年更升至14.6萬人。

又2016年中，大專以上學歷占73.4%，係屬於高階人才淨流出。而工作地區則以中國的58%最多，東南亞的15%次之，再來是美國及其他地區。這些人為何離鄉背井、遠赴海外工作呢？其動機不外乎是海外工作薪水較臺灣優渥、具發展前景。除了海外工作人數增加外，高中生赴海外就學人數也持續增加；特別是今年前往中國的人數呈倍數成長，據悉，單是赴廈門的考生就有500人。大批高中生赴陸就學，無非是看好中國廣大的市場、經濟發展前景及全球競爭力不斷提升，以及薪資具成長性。

理論上，人才的跨國移動，有助人才及技術的交流；也有助於個人的成長與開拓視野；這些人若能將海外工作經驗與見聞帶回臺灣，應有助於產業發展。但遺憾的是，調查顯示有高達2成5赴海外工作者不再返臺，臺灣已名符其實成為「人才淨輸出國」。更糟的是，高達70多萬人海外就業勢將造成國內就業市場人才供需持續失衡，進而影響國內消費、投資及經濟成長。基層的製造業勞工需求卻苦等無人，因為年輕人不願意從事藍領工作。所以，企業不得不引進

airiti

外勞，填補人力空缺。據統計，臺灣外勞人數從1991年不足1萬人逐年增加，2007年的外勞總人數為35.8萬人，2011年已成長至42.6萬人；2017年則達67.6萬人，今年3月已逼進68萬人。目前在臺灣的外籍勞工，絕大多數還是從事低階的勞動工作，主要是填補臺灣諸多勞力密集產業中的人才空缺；但無法吸引高階的技術人才，嚴重影響國家競爭力的問題仍存在。人才外流絕對是國安問題，政府若還視若無睹，無妥善的因應對策，國家競爭力恐怕只有江河日下。

企業提高薪資，育才留才攬才

有感於臺灣薪資凍結十七年，政府除了替軍公教加薪外，也不斷呼籲企業要加薪，已有不少企業響應。據104人力銀行所做的調查，今年有40.2%企業確定調薪，平均調幅4.09%，比例與調薪幅度都創近三年新高，其中以軟體網路業調幅6.99%最大，其次金融業5.23%，倉儲運輸業為4.5%，排名第3^(註2)。

今年6月初，台積電董事長張忠謀主持股東大會後正式裸退；他語重心長的說，「讓每個人都感覺到在公司是有前途的，這是高層主管的任務；要讓員工覺得留在這家公司，未來發展是有前途、有競爭力」。據此，他提出留住人才的三大祕訣，包括「高報酬、讓員工喜歡自己的工作、讓員工看到自己的前途」。台積電是全球最具競爭力的晶圓代工廠，許多人求職的第一志願。

「外國專業人才延攬及僱用法」已於今年2月正式施行，放寬對外國專業人才的簽證、居留、全民健康保險、租稅、退休等待遇；未來外國特定專業人才，可不需透過雇主，申請自由轉換工作的工作許可、居留簽證、外僑居留證與重入國許可四證合一「就業金卡」，放寬外國專業人才聘僱期間由三年延到五年等措施。企業應善用此法規，引進高階專業人才^(註3)。

政府通盤檢討 努力提升競爭力

平情而論，如何提升臺灣國際競爭力，政府除了針對IMD所列相關主項目、細項調查結果進行深入了解外；首要之務是改善「五缺」問題、提振國內外投資、推動法規鬆綁、加速產業轉型；其次是針對經商法規與體制架構進行改善、檢視修正外國人投資條例、產業創新條例、公司法等；第三是培育人才及引進人才。唯有努力拼經濟、改善投資環境，才能創造就業、提升薪資、帶動經濟成長，進而提升國際競爭力。📍

【附註】

1. 中央社(2018)，IMD世界競爭力評比，臺灣居全球17，2018年5月24日。
2. 中央社(2018)，業者調查4成企業將調薪 平均調4.09%，2018年1月8日。
3. 林河名(2018)，延攬外國人才專法 2月8日上路，聯合報，2018年1月25日。