

行政院國家科學委員會專題研究計畫 成果報告

邊際土地的開發和利用（1895-1945）----- 以彰化平原南 區為中心

計畫類別： 個別型計畫

計畫編號： NSC91-2411-H-032-015-

執行期間： 91 年 08 月 01 日至 92 年 07 月 31 日

執行單位： 淡江大學歷史學系(所)

計畫主持人： 張素玢

報告類型： 精簡報告

處理方式： 本計畫涉及專利或其他智慧財產權，1 年後可公開查詢

中 華 民 國 93 年 1 月 13 日

邊際土地的開發與利用(1895-1945)----- 以濁水溪沖積扇為中心的探討

摘要

本研究在探討濁水溪沖積扇邊際土地開發的契機、利用方式、資本家從事土地投資與農場經營的狀況，進而明白邊際土地開發的成效和帶來的利益。所謂「邊際土地」在本研究是指未經開發的土地。過去因自然環境使然，難以生產的土地，因農業環境具體改善而得以利用。在官方的獎勵下，這些邊際土地展開彰化平原拓墾的另一波。

透過北斗、二林地政事務所土地台帳的整理，本研究得以更清楚下列幾項事實—

1. 臺灣在地資本投入土地開發的情形、包括土地面積、土地原始所有者、地目與分佈區域等。
2. 日方資本企業包括三五公司源成農場、明治製糖、鹽水港製糖、臺灣拓殖等株式會社的土地來源、地目、地租收入、所有土地在各街庄分佈的狀況。
3. 本島資本企業或地主的土地流向日方資本的具體數字。

從這些數據與資料再配合相關文獻、官方檔案，可歸納出濁水溪沖積扇的邊際土地在防砂工事和濁水溪堤防工程竣工後，有了開發的基礎。本島地主進行第一波拓墾，經過開發之後，或成為水田或為旱田。但是到1910-1920 年土地在本地資本之間轉移頻繁，1920-1935 年亦有相當比例的土地面積流入日方資本企業，為何本地資本逐漸退出土地經營？背後的原因與影響為何？將是筆者繼續探討的課題。

關鍵字

濁水溪 沖積扇 邊際土地 土地臺帳 拓墾

The Cultivation and Utilization of the Wasteland in Chiuchoshui Hsi Alluvial Fan (1895-1945)

Abstract

This study was to investigate how the cultivation and utilization of the wasteland in Chiuchoshui Hsi alluvial fan had been made during Japanese ruling period by means of reviewing historically official archives. The preliminary results revealed that the ruling government took two steps to approach the problem. First, in order to exploit the wasteland and to make it farmable, the colonial government initially had carried some movements, such as setting shelter belt along the coastland, and building up banks of the Chiuchoshui Hsi. Second, the government also encouraged Taiwanese and Japanese capital to invest their money in the exploitation of the land.

Based on documents in the Land Bureau of both Peidou and Erlin townships, we further explored issues associated with capital's investment on this land. The results revealed the followings: 1) the evidence of Taiwanese capital investment could be reflected the area of land exploitation, the ownership of, and the distribution of the land; 2) the contribution of Japanese capital's investment were mainly reflected by the operation of four enterprises on this land--- San-go Corporation Gen-sei Farm, Meiji Sugar Corporation, En-sui Koh Corporation and Taiwan Development Company. 3) There was a large amount of capital interchange between Taiwanese and Japanese capitals for the land ownership.

However, issues of what a role of each of Taiwanese and Japanese capitals had played in this land exploitation, and of how their interaction had affected the development of this region and its adjacent areas remain unclear and further study is mandatory.

Keywords

Chiuchoshui Hsi, alluvial fan, wasteland, land document, cultivation

一、研究背景

台灣最長的河流，也是人文、地理重要界線的河流——濁水溪，為農墾引來源源活水，康熙五十八年（1719），清代台灣最大的水利工程八堡圳，引濁水溪之水，灌溉 19,000 甲土地。從八堡圳水利竣工之後，舊濁水溪以南、以北的平原地區，發展差距日益擴大。吾人可以發現，施世榜在進行工程建築之時，已經謹慎考慮濁水溪水患的軸幅，避開洪水頻繁的區域，亦即舊濁水溪以南的平原。八堡圳完成之後，灌溉區域的土地生產力大增，到日治中期，已經成為全台灣人口密度最高的區域。

儘管清代文獻常指稱彰化地區生產豐饒，事實上今天行政區劃上所稱的「彰化縣」，即大肚溪以南到濁水溪（又稱西螺溪）以北的範圍，又可分為和美沖積扇、彰化隆起海岸平原、八卦台地、濁水溪沖積扇四個地理區，不同的地理區發展也各有差異。八堡圳灌溉區大致流貫彰化隆起海岸平原，也帶來開發的動力，創造出生產的潛能，是彰化地區的精華。濁水溪沖積扇則因洪患頻仍，不利於水利設施，開發相對遲緩。

日治時期，台灣總督府確立「農業台灣、工業日本」的基本經濟政策，並積極改善農業環境，開發邊際土地，促進農業生產。這些邊際土地得以開發利用的契機有二，一為始明治三十三年（1900）的防砂工事，以近一千甲的防風林屏障四千多甲的沙丘地。第二是大正元年（1912）開始的濁水溪護岸工程和大正七年（1918）動工的堤防工程，將舊濁水溪收束於今天的彰化、雲林縣交界的西螺溪，而產生了 3,591 多甲的河川新生地。

濁水溪沖積扇平原便在殖民政府各種積極措施的推展過程中，土地的開發和利用，有了明顯的成效。

二、研究目的和重要性

濁水溪沖積扇北岸從舊濁水溪以南到濁水溪本流之間，今天的行政區包括芳苑、二林、大城、竹塘、埤頭、北斗、溪州、二水。南岸由舊虎尾溪以北到濁水溪本流，行政區包括林內、荊桐、西螺、二崙、崙背、麥寮、

虎尾、土庫、褒忠、東勢、台西等。本計劃執行時間僅一年，暫以北岸為研究範圍。

過去對濁水溪的研究成果最突出的為民國六十年代，跨學科的「濁大計劃」企圖整合不同領域的專才，對濁大流域進行研究，可惜發表初步成果之後便告中斷。民國七十年代，地理學界張瑞津分別在民國 72、74 年發表「濁水溪沖積扇河道變遷之探討」和「濁水溪平原的地勢分析與地形變遷」，《師大地理學研究》第七期、十一期。陳美鈴在民國 85 年發表「二林鎮土地利用的變遷」《嘉義師院學報》第 10 卷。歷史學界對濁水溪的相關研究，則較偏重八堡圳之主題，近年雖不乏零星文章探討彰化平原的平埔社群，但是對台灣這條最重要的農業之河，史學界仍未有較大視野的研究著作。

本研究想要探討的是，日治時期濁水溪沖積扇未墾地開發的契機、資本家在濁水溪沖積扇地區從事土地投資與農場經營的狀況，與其土地利用的方式、土地開發對自然環境的影響。本土此區內的未墾地或官有地，在總督府的協助下，最後多成為製糖會社的社有地，但是在製糖會社版圖確立之前，台灣本土資產家或地主也曾積極進行土地經營，不過學界對此研究甚少，這也是本計劃最需著力之處。通過這項研究亦可了解日治時期未墾地、官有地經營權的移動，並建立台灣本土資本家在此地區內從事農場經營的歷史事實。

本研究的重點不在農民與製糖會社的糾葛，而是台灣本土的資本投入濁水溪沖積扇邊際土地開發的狀況、土地由本島地主、資本家流入日本大資本家和臺拓株式會社的情形和因素。

三、研究方法

本計畫首先蒐集研讀相關文獻，了解過去研究成果，發覺現有文獻雖有製糖會社、資本企業的土地面積，卻難以釐清這些土地的來源。為了正本清源便從日治時期的北斗郡（大約為濁水溪沖積扇北岸範圍）進行土地台帳的整理。北斗郡相當於今天彰化南區的八鄉鎮，土地檔案存放在北斗和二林地政事務所。

二林地政事務所度藏的土地台帳包括二林鎮、芳苑鄉、竹塘鄉、大城鄉共 163 冊。北斗地政事務所土地台帳包括北斗鎮、田尾鄉、埤頭鄉、溪州鄉計 162 冊，兩者共計 325 冊。本計畫原包括整理台糖公司的土地資料，事實上光是土地台帳的登錄與整理工作，已經遠遠超出預計的工作時間。

土地台帳保存的狀況好壞不一，由於時日久遠，一般來說都有蟲蛀的情形，更嚴重者為水漬沾黏。後者一本至少要兩個鐘頭以上的時間一頁一頁剖開，甚或根本無法翻閱。土地台帳的整理工作早在計畫申請前半年已經陸續進行，先從北斗地政事務所的資料開始整理。翻閱近二十本，了解記載內容後設計統計表格，開始輸入各項資料，欄位計有地段、地號、土地則別、地目、甲數、地租、權利者、資料來源（冊別、頁碼）、備註等，備註欄註明土地轉移時間與前後所有者。北斗地政的資料輸入完後，再整理二林地政事務所的 land 台帳。當時發覺原先設計的欄位對二林地政的土地資料而言有所不足，因此一部份人力折回北斗地政重新補登。登陸完畢，接著進行校對。在動用 4-6 名研究所工讀生協助的狀況下，仍舊遲至 92 年 8 月底才完成土地台帳的整理，計畫期間卻已告結束。

四、自評

筆者過去雖曾長期利用戶政資料，但是對地政資料比較陌生，尤其地政資料內容龐雜許多。整理一本土地臺帳的時間十倍於戶籍簿，計畫申請時並未了解真正到這種複雜度，以致時間過於緊迫。分批輸入的表格又因個人打字習慣不同（例如用國字數字或阿拉伯數字、以空格分隔每筆資料或以符號），計畫主持人雖全程一起工作，所有資料仍難以完全一致，統計之前，又花費甚多時間整齊化，以致進度落後，以工作的份量來看，本計畫應為兩年比較適合。

五、結果與討論

雖然本計畫的具體成果為北斗、二林地政事務所 325 冊土地臺帳的整理，但是從土地資料分析，初步可歸納出下列幾點：

1. 日治時期濁水溪北岸沖積扇的最大地主依次為源成農場、鹽水港

製糖、臺灣拓殖、明治製糖株式會社臺灣資本，土地面積都超過一千甲。

2. 不滿五百甲土地大小依次為臺灣製麻、林本源製糖、大東信託。本島資本所擁有的土地十分零星，多未滿五十甲。
3. 本島資本之間有頻繁的土地轉移，是否意味土地開墾不易？有待進一步分析。
4. 地目為原野的地經過日方資本家開墾後，地租大幅提高，邊際土地開發的利潤似乎成為拓墾力量的主因。

土地利用反映土地的經濟特點，土地資源的開發，也呈現了人類利用與改造自然的狀況。濁水溪沖積扇的邊際土地以保安林解除地和河川地居多，從明治三十三年（1900）開始進行的防砂造林事業到大正初年已經收到成效，過去二林地區（包括今天的芳苑）的砂害地多達四千甲，居全台之冠，飛砂有效地阻擋後，吸引許多本島和日方資本家投入這些原屬於邊際土地的開發。

未來土地臺帳進一步量化分析後，將可了解本島資本經營這些邊際土地的期間，土地流向、地租、本島、日本經營者的消長等。