十一五規劃後中國對台、外商政策轉變及其影響

加入WTO之前，中國的經濟尚未正式的崛起，中國給台商及外商的投資與經貿政策非常優惠，甚至超過國民待遇，其目的是要把外商投資盡量引進至中國，以強壯中國兩軌經濟中的外商經濟這一軌，因為中國內資經濟改革及發展並不順利，尤其是國營傳統製造業及金融業的改革非常不理想，因此中國必須依賴外資的投資以帶動其經貿發展。在這個階段，中國主要的經濟戰略是「引進來」的戰略，其主要的特點是利用國際經濟，引進外國資金、技術、設備和管理經驗形成外資在中國帶動其經濟發展，同時對內的戰略是進行政治經濟制度轉軌。這樣引進來的戰略形成所謂的經濟發展的雙軌制度：外資經濟v.s.內資經濟。2000年之後，中共推出「走出去」戰略。該戰略是在2000年3月的中國人民代表大會第九屆三次會議期間所提出。江澤民指出，隨著中國經濟的不斷發展，中國要積極參與國際經濟競爭，並努力掌握主動權。必須不失時機地實施「走出去」戰略，把「引進來」和「走出去」緊密結合起來，更好地利用國內外兩種資源、兩個市場。「走出去」戰略的最終明確，是在2000年10月召開的共黨十五屆五中全會上通過。全會審議並通過了《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十個五年計劃的建議》。《建議》指出，「…在「十五」期間乃至更長的一段時期，一個很重要的內容，就是要實施「走出去」的開放戰略。《建議》首次明確提出「走出去」戰略，並把它作為四大新戰略(西部大開發戰略、城鎮化戰略、人才戰略和「走出去」戰略)之一」。該戰略的推出，當然表示中國認為其經濟已經崛起，因此引進外資已經不是其最重要的經濟政策，相對的走出去戰略才是中國經濟發展的另外一個主軸，在這種情況之下中國開始修改對外商的貿易以及投資優惠政策。在貿易方面，中國已經在2001年正式加入WTO，因此進出口貿易方面優惠政策已經進行大量修改與調整並且和世界接軌。但對外資投資優惠政策在最近一兩年內也積極的思考調整當中，尤其是把內資企業和外資企業所得稅並軌，即為其中的一項政策。這些對外商貿易的投資政策的轉變當然是對台商也有影響，因此本文的重點將探討加入WTO之後尤其是十一五規劃後中國對台、外商政策的轉變及其影響。在第一部份，我們將檢驗十一五規劃後，中國吸收台、外商投資政策的轉變，第二部份，我們將分析台、外商在中國大陸投資現狀及發展趨勢，第三部份，本文將討論台、外資企業投資中國高科技產業現狀與趨勢，第四部份，接著分析台外商企業在中國大陸投資的新現象及所面對的問題，最後是結論。雖然今年十月份中國剛剛完成十七大會議，目前尚未看到該會議有任何新的吸引台、外資的政策，但也值得觀察未來是否有後續的新政策出台。