

近期歐美各國表態「挺臺」 與「抗中」局勢評析

Comments on the Recent Trend of Western Countries Actively Standing
for Taiwan and against China

曾偉峯 (Tzeng, Wei-Feng)

淡江大學中國大陸研究所助理教授

壹、前言

近期臺灣在國際上聲量大增，並強化與多國交流，特別是與歐美國家的關係日益升溫。具體觀之，臺灣與美國的雙邊關係日益強化，雙方在政治、軍事上交流合作都相當密切，從 2018 年美「中」競爭白熱化以來，美國與臺灣的關係不斷地增強，2020 年美國國會通過《臺北法案》(TAIPEI Act)，協助臺灣擴展國際空間。根據此法，美國官員積極表態支持臺灣參與國際事務，例如支持臺灣以觀察員身分參與世界衛生大會 (WHA)¹ 以及支持臺灣有意義參與聯合國 (UN) 事務等。² 拜登上臺後的美「中」對話多次提及臺灣問題，拜登也多次提及對臺防衛承諾；今 (2021) 年 11 月 16 日，美「中」舉辦拜登上臺以來首次元首視訊對話，據報導，「拜習會」談到臺灣議題時，特別表示美國不希望臺海發生衝突，並且強調一切依照《臺

¹ 「支持臺灣有意義地參與世界衛生組織及以觀察員身分參與世界衛生大會」(2021 年 5 月 25 日)，2021 年 11 月 15 日下載，《美國在台協會》，<https://www.ait.org.tw/zhtw/support-for-taiwan-meaningful-engagement-with-who-and-participation-in-wha-zh/>。

² 「布林肯：鼓勵所有聯合國成員與美國一起支持台灣參與聯合國系統」(2021 年 10 月 27 日)，2021 年 11 月 19 日下載，《美國之音》，<https://www.voacantonese.com/a/blinken-urged-all-un-member-states-to-support-taiwans-meaningful-participation-in-the-un-system-20211026/6287494.html>。

灣關係法》的美國立場。

歐洲國家也陸續與臺灣建立友好關係，不畏懼中國大陸（下稱：大陸）施壓，紛紛表態「挺臺」。今年8月，東歐國家立陶宛發布消息稱臺灣將在立陶宛設立「駐立陶宛臺灣代表處」，其中的「臺灣」二字，引發大陸嚴肅抗議，大陸與立陶宛關係惡化，召回駐立陶宛大使以示抗議；11月18日代表處正式成立，大陸隨即發布新聞稿稱「將採必要措施」，並要立陶宛「一切後果自負」，之後更宣布將兩國關係降至代辦級。

其實，在立陶宛之前已有好幾個歐洲國家與臺灣建立密切的合作關係與外交友誼，例如2020年捷克參議院議長韋德齊與首都布拉格市長賀吉普等人率代表團訪臺，創下捷克有史以來最高級別官員訪問臺灣的事例，其中韋德齊更在臺灣的立法院進行演說中仿效過去美國總統甘迺迪在柏林捍衛自由民主的演講「我是柏林人」，以「我是臺灣人」做為演講的結束，引起極大迴響。

歐洲國家逐漸發聲「挺臺」，美國也表達支持，美國國務院發言人即稱美國支持歐洲國家與臺灣發展互惠關係，並且譴責大陸任何報復行為。當前歐美各國對兩岸關係的政策走向似乎朝向對臺友好局面，整個國際社會氛圍儼然是「友臺抗『中』」，何以近期歐美「友臺抗『中』」如此積極？下面就各國國內外政治經濟等考量分別析論之。

貳、歐美各國「友臺抗『中』」的國內外政經因素分析

觀察近期歐美各國「友臺抗『中』」舉措，可從各國國內政治、國際局勢，以及經濟考量三方面觀察。

一、國內政治：各國憂慮大陸政治影響

首先，早前歐美國家對於大陸挾著「一帶一路」倡議進行擴張的憂慮，而大陸外交上頻頻採取戰狼外交，加上新冠肺炎（COVID-19）疫情爆發讓歐美國家民意對於大陸觀感更加負面，影響歐美各國對「中」政策立場。特別在2018年後的一連串事件，如大陸駐瑞典大使批評瑞典警察強制帶離逗

留飯店的大陸旅客，2019 年則有大陸外交官趙立堅直接與美國前國安顧問萊斯（Susan Rice）在社群媒體上爭執美國種族主義問題，以及 2020 年趙立堅擔任外交部發言人後直接在社群媒體稱新冠肺炎來自美國等言論，這一連串大陸在外交上採取的侵略性姿態，引發歐美國家民意反彈。

2020 年 6 月，英國全球變遷研究所公布的民意調查資料已指出，主要歐美國家，如美國、英國、德國及法國，民眾對於大陸的好感度大幅下降。其中，認為大陸是惡勢力（force for bad）者，英、法有 6 成，美國 5 成 7，德國也有 4 成 7，這些國家僅有個位數百分比的人對大陸有好感。³ 如此民意走向，再加上國內選舉發酵，自然各種政治勢力會透過「反中」來提高政治聲量。

2020 年舉辦大選的立陶宛就是一個很好的例子，當時立陶宛選舉的一個主要爭議點，就是如何去因應大陸對菁英進行收買，甚至有政黨直接在政綱裡面提到要反對大陸干涉，以及要力挺臺灣的字樣。另外，2022 年要舉辦選舉的匈牙利，目前反對派也著重在涉「中」議題，尤其是大陸的復旦大學要在首都布達佩斯建分校的問題，反對派組織輿論抗議，旨在打擊挺中的執政黨，布達佩斯的市長也呼籲強化與臺灣關係，並稱匈牙利有半數人民態度反「中」。⁴ 因此，國內民意對大陸的反感，加上選舉政治的催化，促成了歐美國家抗「中」挺臺的國內政治基礎。

二、國際政治：美國與歐盟支持「友臺抗『中』」

除了內部政治局勢的變化，當前歐美各國「友臺抗『中』」也受到國際態勢的影響，尤其是美國在國際影響力的變化。2017 年以來美「中」競爭加劇，在美國前總統川普將外交重心轉向印太地區，以及特別關切且極力遏阻大陸在全世界的擴張後，美「中」競爭的國際格局成了全球關注焦點。2018 年開啟的美「中」貿易戰，2019 年美「中」雙方對於香港「反送中」

³ “China’s role in the world” (June 4, 2020), visited date: January 30, 2021, *The Tony Blair Institute for Global Change*, <https://institute.global/sites/default/files/2020-06/Tony%20Blair%20Institute%2C%20China%27s%20Role%20in%20the%20World.pdf>.

⁴ 「盼加強對台關係 布達佩斯市長：匈牙利半數民眾反中【專訪】」（2021 年 10 月 29 日），2021 年 11 月 2 日下載，〈中央社〉，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202110290025.aspx>。

抗爭的意見歧異，以及2020年美國譴責大陸對於新冠肺炎疫情資訊「不透明」，美「中」的競爭對抗已成定局。即使美國總統大選後川普卸任，新任總統拜登上臺，美國的大陸政策仍然是以「競爭」為主要基調，並未大幅轉向與「中」交好，此點已在「拜習會」視訊會議中表達非常明確。拜登上臺促成的一個國際現勢的重要轉變，係從川普的單邊主義外交，轉向與各國聯合合作的多邊主義外交。拜登上臺後釋放美國重返國際合作的訊號，各國的抗「中」預期背後會有美國的支持，因此更加願意展現抗「中」姿態。

除了拜登重返多邊主義提高各國抗「中」意願，美國國會2020年3月通過且生效的《臺北法案》，則讓各國更有意願加入「友臺」行列。《臺北法案》全文為《2019年臺灣友邦國際保護及加強倡議法》，主要內容為強化臺美雙邊經貿關係、支持臺灣參與國際社會，以及鼓勵其他國家與臺灣建立雙邊友好合作關係，協助臺灣對抗大陸在國際社會對臺的打壓。其中，《臺北法案》特別規範了美國政府需在公開場合表達「挺臺」，並且透過實質措施，「獎勵」外交友臺國家且「懲罰」破壞與臺灣關係國家。因此，許多美國政府相關「挺臺」作為，例如訪問臺灣，國際組織場合表達對臺支持，皆符合此法內容，而當前挺臺的國家，例如立陶宛，與美國經貿關係亦逐漸增強。根據世界貿易組織（WTO）統計資料顯示，立陶宛在2020年對美國的商業服務（commercial services）出口大量增加，從2018年的2.59億美元，2019年的2.89億美元，攀升到2020年的3.92億美元。此外，根據美國普查局統計資料，截至今年9月，立陶宛對美貿易出口有9.5億美元，其中貿易順差有6.3億美元。儘管美國僅是立陶宛第九大出口國，但貿易順差卻是第二名（貿易順差第一名為烏克蘭）。因此，美國與立陶宛持續緊密的經貿關係，以及在《臺北法案》給予的經貿支持下，立陶宛自然更有誘因表達挺臺意願。

除此之外，歐美國家採取抗「中」挺臺，也受到來自於歐盟的支持。歐盟對於大陸在新疆人權問題的擔憂儼然已經成為歐洲國家抗「中」的原因之一，今年3月，歐盟就新疆人權問題制裁4名大陸官員以及一家大陸機構組織，成為繼1989年後再次對「中」實行制裁措施，意義重大。今年6月，歐盟執行委員會主席范德賴恩（Ursula von der Leyen）直接表示歐盟與大陸

是「體制競爭對手」(a systemic rival)，且人權是歐「中」主要爭議癥結，⁵今年 10 月 20 日歐洲議會更通過了《歐洲臺灣政治關係暨合作報告》，明訂了歐盟與臺灣的關係，當中敦促大陸停止單方破壞臺海穩定，並且提議強化歐盟與臺灣的各項合作關係，與支持臺灣積極參與國際組織與國際社會等。在歐盟明顯表態的態勢下，歐盟國家更有誘因表達抗「中」挺臺。當然，歐盟支持「友臺抗『中』」，除了對大陸國際上擴張影響力的憂慮，以及其境內對新疆人權的重視之外，另方面也有地緣政治的考慮，俄羅斯對東歐國家以及歐盟的安全威脅，加上俄羅斯與大陸的緊密關係，使得許多歐盟國家對大陸的好感度大幅降低。

三、國際經濟：全球半導體需求增加放大臺灣優勢

除了國內與國際政治因素，歐美國家「友臺抗『中』」的另一個重要的考量，係源於經濟需求，尤其臺灣晶片產業居國際重要領導地位，更讓各國重視臺灣的外部威脅。2020 年新冠肺炎疫情肆虐全球，導致全球晶片供應失衡，到了今年失衡問題更為嚴重，而臺灣半導體公司台積電 (TSMC) 的產量供給全球半數晶片，且屬最高階技術的晶片產能，加上臺灣許多高科技公司鑲嵌在全球生產鏈重要節點，在全球缺乏晶片的情況下，臺灣在全球產業鏈的重要性益受彰顯。美國多次提到晶片供應的問題，台積電於今年宣布赴美設廠生產晶片。歐洲也特別關切晶片供給問題，立陶宛經濟暨創新部長阿爾莫奈特 (Aušrinė Armonaitė) 今年 7 月受媒體訪問時，就直說設立「臺灣辦事處」有助他們的高科技產業拓展新市場，當地業界非常希望可以跟主要晶片供應國臺灣進行合作，捷克也多次對我方官員表示希望臺灣的半導體業者可以考慮前往捷克投資半導體生產。歐盟預計在 2022 年推動《歐洲晶片法案》(European Chips Act)，目標歐洲可以自行生產最高階技術的晶片，並且在全球市占率可以增加一倍，歐盟官員也表示希望可與臺灣半導體業者共同合作來達成法案目標。國際媒體報導與學者觀點普遍認為，臺灣半

⁵ “EU says China is a systemic rival, human rights is main issue” (June 15, 2021), visited date: November 11, 2021, *Reuters*, <https://www.reuters.com/world/eu-says-china-is-systemic-rival-human-rights-is-main-issue-2021-06-15/>.

導體晶片生產，以及臺灣的民主制度，是歐洲越來越走向「友臺抗『中』」的關鍵因素。⁶

參、歐美國家「友臺抗『中』」趨勢

儘管歐美積極發聲「挺臺」並且表達反對大陸使用武力改變現狀的「抗中」態度，觀察當前歐美的相關作為，在「友臺抗『中』」力度上，仍然有進一步強化的空間。首先，各國仍然堅守「一個中國」原則，並未真正踩到大陸的底線，例如立陶宛雖然成立「臺灣辦事處」，但是並未宣布與臺建交，也未真正建立大使館，德國在2020年向臺灣提出晶片需求時，也強調對兩岸的政策並未改變。儘管美國多次強烈譴責大陸武力不斷出現在臺海擾亂和平，拜登也多次從口中「承諾」防衛臺灣，但是不僅白宮或國務院多次澄清美國的「中國」政策並未改變，甚至在「拜習會」後拜登也澄清不鼓勵臺灣獨立。換言之，雖然歐美西方各國積極「友臺抗『中』」，但是其採取的策略與方針，仍然忌憚大陸的反應。目前大陸仍主導兩岸關係的國際話語權，各國仍然盡量避免逾越大陸底線，我方應注意各國姿態，適時推動與各國外交進展，方可更彈性的擴大我外交空間。

另外，儘管歐美積極挺臺，但是歐美並非鐵板一塊，例如美國與歐盟是西方各國挺臺主要支持力量，然外交上歐盟與美國的對「中」立場經常不一致，甚至常出現分歧。2020年底歐盟與大陸談判完成且幾乎即將簽署的《歐中全面投資協議》，已經凸顯出歐盟與美國立場可以天差地遠，儘管後來因人權議題歐盟暫停此協議，然也讓外界體認到，歐「中」關係與美「中」關係不可視同對待。今年9月，美、英、澳三國成立了三方同盟AUKUS，美、英將核潛艇技術轉移給澳洲，強化澳洲在南太平洋的海軍力量，以使三國可以聯合抗「中」，然此舉也影響到了歐盟主要成員國之一法國的利益，再加上英國脫離歐盟，顯示歐美國家有不同的利益考量，並非

⁶ “As Distrust of China Grows, Europe May Inch Closer to Taiwan” (November 10, 2021), visit date: November 10, 2021, 《New York Times》, <https://www.nytimes.com/2021/11/10/world/asia/taiwan-europe-china.html>.

單一抗「中」陣營。若歐盟與英、美兩方皆有自己的利益，對「中」也有自身評估，那麼臺灣對雙方的外交策略，亦須有更細緻的策略方針加以區隔對待。

肆、結語

近期歐美各國積極「友臺抗『中』」，除了提升臺灣在國際上的可見度與重要性，也給臺灣外交工作更大的施展空間。綜上所論，當前各國挺臺的原因主要有各國的國內政治、美「中」對抗的國際結構以及臺灣在全球產業鏈具備的優勢。依此優勢觀察，臺灣可從幾方面放大這些優勢，持續彰顯我方在國際上的重要性，營造有利我外交之空間。

首先在制度宣傳上，臺灣應持續在國際上呼籲臺灣具備民主多元的制度優點，以彰顯臺灣與友臺國家的制度共通點，在歐洲大力宣揚臺灣的民主制度與多元社會，邀請友臺官員來訪觀察臺灣有活力的公民社會、選舉等，增加對臺印象。在外交上，我方應與歐美智庫更緊密的連結合作，讓臺灣能鑲嵌在智庫情報網中，如此可以更快掌握美「中」對抗的最新情報資訊，臺灣智庫對於美國智庫的經營已有一定成果，交流也相當頻繁，惟對美國以外的智庫，如歐洲、印度、美洲等區域的合作程度力度可以更加強，智庫合作配合外交工作，並更加分享臺灣與大陸交流的經驗，可更事半功倍的凸顯臺灣重要性。最後，我方具有晶片生產的產業優勢，目前西方國家正在積極建立晶片生產網絡，我方除了與歐洲國家建立貿易協議與產業合作，在不影響我國產業競爭力的條件下，可以進一步擴大晶片合作網絡，例如從東歐開始，讓臺灣成為國際經濟復甦的有力協助者，除了希望可以反饋臺灣的經濟成長外，也望可以讓它國對臺依賴度增加，如此相信可以持續強化我方在國際上的政治與經濟地位。