



EUi Newsletter
TKUL

ISSN 1818-8028
QUARTERLY JOURNAL
TAMKANG UNIVERSITY LIBRARY



淡江大學歐盟資訊中心通訊

EUi Newsletter, Tamkang University



ISSN 1818-8028

第 63 期 2019 年 09 月發行

發行人 淡江大學覺生紀念圖書館

主編 葉景榕

訂閱網址 <http://goo.gl/bzoMAo>

第 14 屆 G20 高峰會於 2019 年 06 月 28 日至 29 日在日本大阪舉行，這場全世界經濟規模最大、人口數增長最快的國家領導人聚會，由歐盟元首暨執委會主席容克 (Jean-Claude Juncker) 和歐盟理事會主席圖斯克 (Donald Tusk) 代表出席，法國、德國、英國、荷蘭和西班牙等歐盟會員國也在出席名單中。歐盟除了維護內部區域平衡之外，也正經歷氣候、數位技術革新、跨境邊界問題等議題，這些議題需要多邊主義的系統作出全面的協調，歐盟身為多邊主義的擁護者，除積極推動全球經濟治理外，亦持續改善多邊貿易系統並維持國際貿易的平衡。

2019 年歐洲議會選舉結果出爐，顯示權力結構已產生相當幅度地轉變，民主陣營的歐洲復興政黨 (Renew Europe) 成為投票關鍵。根據投票結果，擁有來自 96 個不同政黨的德國歐洲議會成員將最具影響力，相較於過去的歐洲議會，社會民主黨團 (S&D) 及保守派的歐洲人民黨團 (EPP) 兩大政黨，需與其他政黨保持良好合作關係，預測這將對未來局勢，增添許多不穩定性與變數。



本期學者專欄，邀請淡江大學歐洲研究所卓忠宏教授，撰寫「深化與廣化的連結：歐盟新執政團隊的觀察」一文。歐洲議會選舉結果已於 5 月塵埃落定，大眾關注的親歐、疑歐的路線之爭，如今轉為歐盟執政團隊的推選任命，作者觀察歐洲議會選舉結果，探討新執政團隊的特色與政策的趨勢，新任歐盟執政團隊除了要面對難民與英國脫歐爭議，其他如因應氣候變遷和防衛體系的建構等也面臨挑戰，其重點在深化政策合作，新任執委會主席范德萊恩女士 (Ursula Von der Leyen) 也在就職演說提到，新任執委會團隊將帶領歐盟走向深化發展路線，繼續深化歐洲整合，破除會員國的不和。

本期讀者專欄，由淡江大學歐洲研究所碩士班張允亭，分享其碩士論文「歐盟白葡萄酒產業氣候變遷與永續發展之研究-以法國阿爾薩斯地區與德國萊茵河流域為例」之關鍵研究成果，以法國阿爾薩斯地區與德國萊茵河流域為例，探討全球氣候變遷議題，因葡萄酒是容易受到氣候與天氣變化影響的產業，面對日趨極端的氣候變化，各界相關人士積極尋求葡萄酒能夠適應當地氣候變化的措施與應變之道，期使歐盟葡萄酒產業能永續發展。

▶ 歐盟專題.....	4
第 14 屆 G20 高峰會在日本大阪揭幕.....	4
新歐洲議會的權力平衡.....	8
▶ 學者專欄.....	10
深化與廣化的連結：歐盟新執政團隊的觀察.....	10
▶ 讀者專欄.....	15
歐盟白葡萄酒產業氣候變遷與永續發展之研究-以法國阿爾薩斯地區與德國萊茵河流域為例.....	15
▶ 歐盟出版品資訊.....	20
1.Global trends to 2030.....	20
2.Handbook on European data protection law.....	21
3.CORDIS results pack on the brain.....	22
4.Citizenship, Nation-building and Identity in the EU.....	23
5.The Democratisation of EU International Relations Through EU Law.....	24
▶ 歐洲重要日程與會議.....	25

第 14 屆 G20 高峰會在日本大阪揭幕



圖 1：G20 高峰會各國領袖合影，來源：G20 官方網站

第 14 屆 G20 高峰會於 2019 年 06 月 28 日至 29 日在日本大阪舉行，這是日本第一次擔任 G20 輪值主席國，這場全世界經濟規模最大、人口數增長最快的國家領導人聚會，由歐盟元首暨執委會主席容克 (Jean-Claude Juncker) 和歐盟理事會主席圖斯克 (Donald Tusk) 代表出席，法國、德國、英國為高峰會的成員國之外，荷蘭和西班牙也在特邀出席名單中。歐盟為世界第二大經濟體，佔全球國內生產毛額 (GDP) 21.4%，緊接在美國 (24%) 之後，人口數佔世界人口的 7%，約 5 億左右。另外，也特邀國家和國際組織包括新加坡、越南、智利、塞內加爾、東南亞國家協會 (ASEAN)、非洲聯盟 (African Union)、聯合國、國際貨幣基金 (IMF)、世界銀行 (World Bank)、世界貿易組織 (WTO)、國際勞工組織 (ILO)、金融穩定委員會 (FSB)、經濟合作暨發展組織 (OECD)、亞洲開發銀行 (ADB) 和世界衛生組織 (WHO) 出席本屆高峰會。

會前，歐盟執委會主席容克發表聲明，表示歐盟經濟持續保持增長，投資環境回到危機前的水平，失業率亦降到歷史新低，工作人數比往年增多約 2.4 億左右，創造近 1,340 萬個工作機會，此部分歸功於每個會員國的貢獻及歐盟的自由區的貿易政策。歐盟是全球 80 個國家的最大貿易夥伴，簽署 72 項貿易協定，與加拿大、日本、烏克蘭和厄瓜多等 15 個國家建立貿易關係，並於今年 6 月 30 日並已及越南簽署貿易和投資協議，不僅加深歐盟的貿易關係，加強對人類、環

境和尊重工人的權利。

在過去五年中，歐盟採取 42 項新的反傾銷和反補貼措施，引入投資審查機制，容克也提到希望執委會的投資採購工具提案能盡快通過，這表示如果不遵守規則，歐盟將為自己辯護，此套工具也揭示了全球貿易體系的缺失，而這些缺失有可能造成貿易緊張局面，這也是歐盟所需正視的問題。

氣候變遷是全世界共同關注的議題，正如 2015 年在巴黎協定的訴求，歐洲將繼續保持領先地位，歐盟制定 2030 年可再生能源和能源效率的目標，透過市場融資作為金融體系的核心來實現此目標，此實施方案不會在 2030 年停止，更計畫把下一個歐洲長期預算的 25% 用於氣候變遷行動中，絕大多數的會員國都支持歐盟執委會 2050 的氣候中立策略，並確信這策略對地球有益，朝此方向持續前進。

上述所討論的問題中，歐盟已準備好與 G20 夥伴合作，以提供世界所需的穩定和信心，除了分享許多相同的挑戰，歐盟正經歷氣候、數位技術革新、跨境邊界問題、社會和經濟等轉變，都需要基於多邊主義的系統內作出全面一致的協調反應。

歐盟向全世界傳達的信息清晰且簡單：歐盟以全球體系為基礎，願以開放態度與全世界合作，致力於促進全球經濟增長並持之以恆實現共同目標。

G20 高峰會背景資訊

G20 高峰會 1999 年在德國柏林召開第一次會議，與會者是各國財政部長和中央銀行代表，但 2008 年經歷全球金融海嘯，陸續發生銀行倒閉、失業率攀升與薪資停滯不前等情況後有所改變。如今 G20 高峰會成為國家領導人的緊急委員會，除了原有的會員國，每年也會邀請對於全球貿易有影響的國家參與。

G20 高峰會前身為「金融市場和世界經濟峰會」(Summit on Financial Markets and the World Economy)。在 2009 年 9 月舉行的匹茲堡高峰會中自我定調為「國際經濟合作的主要論壇」，至今持續努力不懈，以期達成全球經濟強勁成長的目標。

隨著全球化推展，同時各項議題更加複雜地相互交織，近年 G20 高峰會不僅聚焦在總體經濟和貿易，也關注對全球經濟產生重大衝擊性議題，諸如開發、氣候變遷和能源、衛生、反恐、移民與難民。

G20 高峰會沒有固定的工作人員，所以每年 12 月會有一個輪替地區的會員國接掌主席。輪值主席國將負責舉辦下屆高峰會以及來年一些小型會議。

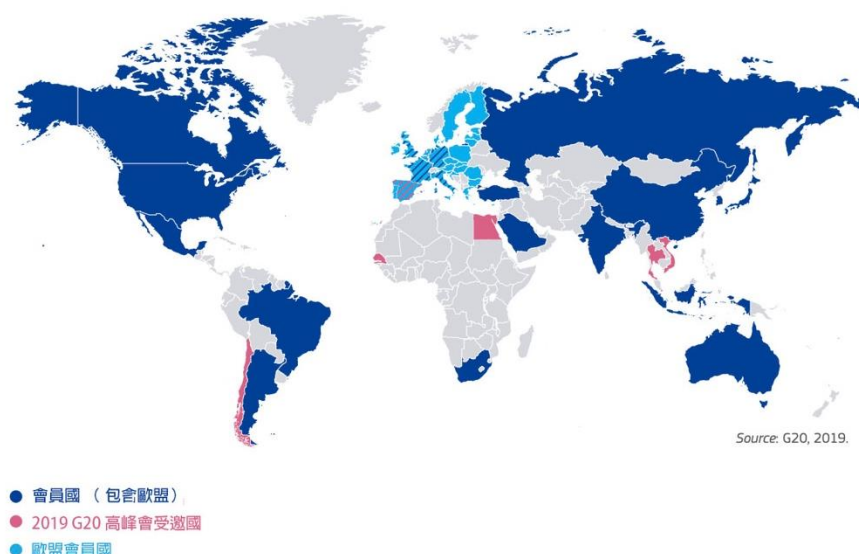


圖 2：G20 參與國分佈圖，來源：G20 官方網站

歐盟是多邊主義的擁護者，身為國際貿易的核心，透過國際會議、論壇與其他國家合作，如 G20 高峰會議，積極推動全球經濟治理，持續改善多邊貿易系統，維持國際貿易的平衡。經過為期二日的高峰會，會後發布 G20 高峰會領導人宣言 (G20 Osaka Lead's Declaration)，旨在共同促進全球經濟增長，因應數位化時代亦需有相關的技術創新能力增加效益。

以下摘錄自 G20 大阪高峰會的領袖宣言：

● 貿易

國際貿易和投資是經濟發展、生產力、創新、創造就業機會的重要動力，各國領導人需保持開放市場以及穩定貿易的投資環境，讓貿易能夠自由、公平、透明、可預測、以及非歧視性。歐盟重申會提供必要的支援世界國際貿易組織 WTO 的改革，各國領導人也支持此項行動。

● 全球經濟與經融

各國領導人重申會致力於利用政策工具，維持與強化，平衡與包容的維護經濟環境，並透過加強對話和行動，降低風險發生的機會。

數位的跨境流通將產生更高的生產力與創新，並可持續發展，但需維護隱私、數據保護、智慧財產權和資訊安全，勢必在遵守合法架構下，加強消費者和商業

信託，更進一步使數據變得容易自由流通。各國領導人重申在貿易和數字經濟之間界面的重要性，並且在聯合聲明下進行討論，以及在 WTO 的電子商務的工作計畫的重要性。

● 全球暖化

簽約國成員重申會充分履行在智利布宜諾斯艾利斯所簽訂的巴黎協定，並確認其不可逆性，該協定配合各國的能力反映出共同但有區別性的責任，然而美國再次重申會退出巴黎協定。會中也通過削減海洋塑膠垃圾的「大阪藍海願景 (Osaka Blue Ocean Vision)」方針，因應地球環境問題，設定在 2050 年將海洋塑膠垃圾削減到零的目標，這也是國際上首次設定明確目標，並確認設立為實現此一目標的對話框架。宣言中也提到美國仍致力於開發和部署先進技術，在促進經濟成長同時，提供可靠和安全的能源，減少碳排放。

參考文獻：

<https://g20.org/en/>

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2019/06/29/g20-osaka-leaders-declaration/>

<https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2019/06/28-29/>

https://ec.europa.eu/cyprus/news/20190628_en

<https://www.cna.com.tw/news/aopl/201906290210.aspx>

圖書館歐盟資訊中心 葉景榕 編譯

新歐洲議會的權力平衡



圖 1：歐洲議會開會實況，來源：歐洲議會網站

2019 年歐洲議會選舉結果出爐，顯示權力結構已產生相當幅度地轉變，民主陣營的歐洲復興黨（Renew Europe）成為投票關鍵。根據投票結果，擁有來自 96 個不同政黨的德國歐洲議會成員將最具影響力，相較於過去的歐洲議會，社會民主黨團（S&D）及保守派的歐洲人民黨（EPP）兩大政黨，需與其他政黨保持良好合作關係，預測這將對未來局勢，增添許多不穩定性與變數。

歐洲議會選舉結果出爐，歐洲議會總共有 751 個席次，下圖為最新的歐洲議會七大黨團席次分布：

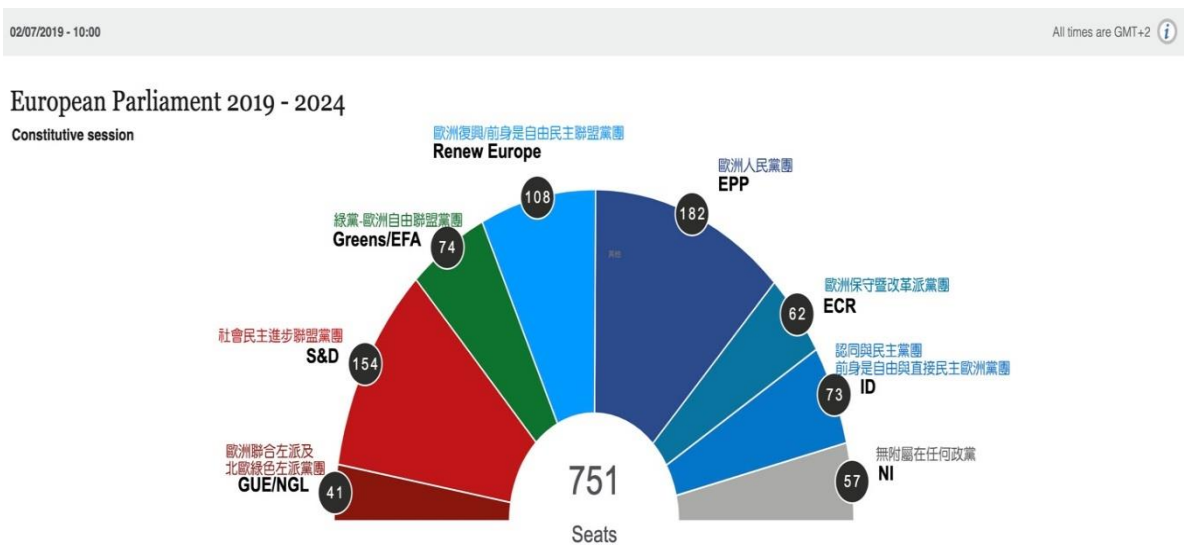


圖 2：最新的歐洲議會七大黨團席次分布圖，來源：歐洲議會網站

值得觀察的是，議會決策過程中影響甚巨的德國議會成員，未來將不再來自 S&D 或 EPP 兩政黨。根據歐洲新聞媒體 EUROACTIVE 訪問 EPPA¹諮詢顧問公司的 Truan Aguirre 表示：未來五年，具有影響力的歐洲議會成員將有可能都來自於德國政黨。許多新的歐洲議會成員擁有不同的專長，其他成員也能夠在此獲得大量的經驗。此外，政治顧問表示，議會中的協調技巧是一個受到高度重視的能力，而德國的議會成員不論黨籍皆已建立該項能力。面對眾多的法律行動，歐洲議會成員的決定將對歐洲人民的生活有實質的影響力。

強勢登場的綠黨 (Greens) 與歐洲復興黨，綠黨在德國的歐洲議會選舉中獲得最多席次，且在其他歐洲國家中贏得大量選票，這給綠黨機會接手議會中為期兩年半的總統職務 (presidency)，額外的席次也使綠黨對於歐洲政治有所貢獻：「這表示我們能更有效地推動我們所關心的議題」。除了德國的歐洲議會成員外，根據專門研究歐洲議會組織 VoteWatch Europe 定期發表的 100 位最具影響力歐洲議會成員名單顯示，擁有許多席次的法國歐洲復興黨中成員相對較不支持經濟寬鬆政策。

在經濟議題上，可能支持 EPP，而在氣候及移民問題上，則改為支持 S&D。對於黨團的內部發展仍需靜觀其變，右翼政黨的投票行為仍然讓人捉摸不定。除了法國、西班牙的歐洲議會成員也將在未來五年逐漸建立起他們的影響力。此外，歐洲復興黨在西班牙也得到許多席次，但德國的歐洲議會成員仍是關鍵，畢竟他們佔的席次最多。

新的歐盟執委會主席范德萊恩女士 (Ursula von der Leyen) 已主持與四大黨團的會議，近期以多項主題探測為主要的議題，她認為這對於委員會的工作計畫發展是相當重要的。

參考文獻：

<https://www.euractiv.com/section/future-eu/news/the-balance-of-powers-in-the-new-european-parliament/>

圖書館歐盟資訊中心 葉景榕、吳仲達編譯

¹ EPPA 是一家專業管理諮詢公司，成立於 1987 年，旨在幫助客戶管理業務、歐盟機構和政府之間的協調，同時研究和技術發展以及社會文化轉變。

► 學者專欄.....

本期學者專欄，邀請淡江大學歐洲研究所卓忠宏教授，撰寫「深化與廣化的連結：歐盟新執政團隊的觀察」一文。歐洲議會選舉結果已於 5 月塵埃落定，大眾關注的親歐、疑歐的路線之爭，如今轉為歐盟執政團隊的推選任命，作者觀察歐洲議會選舉結果，探討新執政團隊的特色與政策的趨勢，新任歐盟執政團隊除了要面對難民與英國脫歐爭議，其他如因應氣候變遷和防衛體系的建構等也面臨挑戰，其重點在深化政策合作，新任執委會主席范德萊恩女士 (Ursula Von der Leyen) 也在就職演說提到，新任執委會團隊將帶領歐盟走向深化發展路線，繼續深化歐洲整合，破除會員國的不和。

深化與廣化的連結：歐盟新執政團隊的觀察

卓忠宏

淡江大學歐洲研究所所長

壹、前言

歐洲議會選舉結果已於 5 月塵埃落定。大眾關注的親歐、疑歐的路線之爭，如今轉為歐盟執政團隊的推選任命。由於歐洲議會中間偏右的歐洲人民黨團 (EPP) 和中間偏左的社會民主黨團 (S&D) 兩大黨團喪失過去主導政策的優勢，因此各會員國展開人事角力，想盡辦法推選出自己的人馬。歐盟新執政團隊最重要不外五個影響歐盟運作至深的職位，包括：

歐盟理事會主席 (高峰會主席，類似歐盟總統)，由比利時看守內閣總理米歇爾 (Charles Michel) 擔任。理事會主席並沒有實權，類似內閣制國家的虛位總統，任期兩年半可連任一次，對內調和鼎鼐，對外代表歐盟的象徵性元首。一般來說，中小型國家擔任過國家總理職位的人選比較容易得到會員國支持，作為彌補與平衡中小型國家在內部運作影響力的一種制度。

歐盟執委會主席 (類似歐盟總理)，執委會身兼預算、制訂法案與監督執行機構，主導歐盟政策制訂、運作，因此成為會員國兵家必爭之位。以往有所謂「第一候選人」制度，亦即由歐洲議會最大黨團推出的候選人出馬角逐執委會主席，以符合民主國家運作原則。但此次歐洲人民黨推出的第一候選人韋柏 (Manfred Weber) 並未得到法國、西班牙、瑞典及愛爾蘭等國領袖的支持。之後改由德國總理梅克爾 (Angela Merkel) 的盟友范德萊恩 (Ursula von der Leyen) 出線，成為歐盟執委會史上第一位女性主席。

歐盟外交與安全政策高級代表兼執委會副主席（類似歐盟外長），掌管歐盟統一的對外政策，主要體現在外交安全與對外經貿關係的調和，由西班牙現任外交部長波瑞爾（Josep Borrell）擔任。歐洲中央銀行總裁，顧名思義，主導歐元區貨幣政策，因為歐債危機而備受矚目。由前法國財政部長、現任國際貨幣基金組織（IMF）總裁的拉加德（Christine Lagarde）擔任。歐洲議會議長主導歐盟法案議程，由義大利議員薩索里（David Sassoli）出線擔任。

貳、執政團隊特色與重點

雖然歐盟權力分配講究地域、國家大小及黨團得票率平衡，但人選討論過程在 28 個會員國討價還價下峰迴路轉。歐盟理事會主席由會員國討論通過提名，交由歐洲議會表決。在法國等國反對歐洲人民黨推出的第一候選人韋柏之後，在德法協商下改由德國籍范德萊恩出線角逐。最終會員國 27 國贊成 1 國反對，並獲得歐洲議會 383 張贊成票（過半數門檻 374 票）驚險過關，成為未來 5 年歐盟執委會主席。¹

新任執委會主席范德萊恩能說英、德、法三種語言。在其歐洲議會政見發表過程中，就是以三種語文交叉使用。歐盟 28 個會員國使用的主要官方語文有 24 種（比利時講法文與荷蘭文，盧森堡講法文，奧地利使用德語、南塞浦路斯使用希臘文），但主要工作溝通語言為英文、德文、法文、義大利文、西班牙文。英國是唯一使用英文為母語的會員國，但即使將來英國脫歐，英語也不會從歐盟工作語言去除。但在英國脫歐公投之後，法語在歐盟內部的應用有增加的趨勢。除了范德萊恩，歐洲高峰會主席米歇爾、歐洲中央銀行總裁拉加德的母語就是法文。新外長波瑞爾擁有法國碩士學位。法文在歐盟內部的運用益形普遍，在英國脫歐公投後似乎成為最大受益者。

按照往例，歐盟新執委會主席范德萊恩將在 9 月初提交執委會團隊名單，再交由歐洲議會批准，11 月 1 日正式上任。按歐盟法規，歐盟執委會由 28 個會員國各指派一位人士擔任執行委員（英國已放棄提名人選）。扣除德國籍擔任執委會主席，其餘 26 國共 26 位執委會委員，各有執掌。新執委會團對尚未上任，以下僅就范德萊恩幾次發言的內容歸納為以下幾點：²

1 Daniel Boffey, "Ursula von der Leyen elected first female European commission president," *The Guardian*, 16 July 2019, <https://www.theguardian.com/world/2019/jul/16/ursula-von-der-leyen-elected-first-female-european-commission-president> (retrieved 11 August 2019).

2 "Ursula von der Leyen: Merkel ally chosen for EU top job," *BBC News*, 16 July 2019, <https://www.bbc.com/news/world-europe-48841980> (retrieved 12 August 2019).

一、性別平權：

兩性平權是歐盟長期以來在政治上實施的典範。在現任 (2014-2019 年) 28 名執委會成員中，僅有 8 位女性 (29%)。范德萊恩要求未來各國提名執委員時男、女性各一名，以達到兩性平權目標。原本歐盟內部不成文規定，在上述 5 個高層職務中至少要有一名女性。若從「性別」與「資歷」來看。在范德萊恩被提名為執委會主席人選後，歐盟理事會現任主席 Tusk 在記者會上說：“A perfect gender balance. I’m really happy about it. After all, Europe is a woman. I think it was worth waiting for such an outcome”。「歐洲是女人」(Europe is a woman) 說法在 Twitter 上引發多人標示 Europe Is A Woman 作為響應。但若以性別「女性」的優勢來論斷范德萊恩擔任執委會主席一職就不盡公平。范德萊恩兒時在布魯塞爾成長，分別在倫敦政經學院研讀經濟與漢諾威讀醫學，精通英、德、法三種語言。進入政治領域後，成為梅克爾所屬的基民黨成員，曾任德國家庭事務、老年、婦女及青年部、勞動及社會事務部部長，現任德國國防部長。歐盟新團隊目前有馮德萊恩及拉加德兩位女性，在政治領域取得跟男性平起平坐的權力。而范德萊恩在歐洲議會提名演說過程中，就將提高歐盟內部婦女參政比例以及保護弱勢團體，尤其是婦女和幼兒權列為未來執政的優先項目。

二、氣候變遷：

呼應歐洲議會選舉時年輕人的訴求以及綠黨的崛起。早在 2015 年巴黎氣候協議，歐盟 28 國承諾至 2050 年時各國碳排放量要比 1990 年減少 40%，各國減碳占比未知。在推行減碳過程中，國際上面臨兩大問題：一是富國協助窮國轉型至綠色環境的意願不高，富國始終未能履行承諾，每年提供窮國一千億美元，作為開發中國家的氣候資金，用途包括協助開發中國家對抗氣候變遷，如洪水、乾旱、暴風雨，以及協助他們能源轉型至綠色國家。但部分窮國認為，能源轉型的要求會放慢經濟發展腳步，因為較廉價的化石燃料，比較符合目前經濟發展；二是鼓勵民間投資彌補政府氣候資金不足的問題，藉由降低或取消政府對化石燃料的補貼，並且讓二氧化碳有價化，支持民間低碳投資，建立市場機制，讓企業投入對抗暖化。由民間投資「碳金融」，是真正啟動減碳行動的一把鑰匙。因此范德萊恩承諾上任百日內會公布「歐洲綠色交易」(Green Deal for Europe) 白皮書，制定「綠色政策」(Green Policy) 全力減碳，讓歐盟成為全球環保標竿，並且捍衛國際協定和自由貿易。並在歐洲投資銀行(European Investment Bank) 內部成立「氣候銀行」(Climate Bank) 提供融資。

三、英國脫歐：

英國與歐盟雙方設定於今年 10 月 31 日前完成英國脫歐談判，象徵 11 月 1 日歐洲新執政團隊上任後將進入無英國的歐洲統合階段。然英國新首相強生 (Boris Johnson) 上台之後，對歐洲採強硬立場，在脫歐時程緊迫的情況下，強調就算英國與歐盟無法達成任何協議下也要脫離歐盟。而英國反對陣營則透過國會立法奪取最終決定權，力抗硬脫歐。要求英國若在期限前無法與歐盟達成協議，就必須跟歐盟再次申請延後脫歐大限 3 個月。同時要求任何脫歐協議，必須經由國會表決通過。脫歐議題導致英國國會大亂鬥，看不到任何妥協方案。無庸置疑，英國脫歐依舊是歐盟新團隊上任後首要面對的問題。

四、改善與中東歐國家關係：

承諾改革歐洲庇護系統，以及歐元區後續擴大 (波蘭、捷克、斯洛伐克、匈牙利、保加利亞、羅馬尼亞) 與西巴爾幹半島候選國 (塞爾維亞、蒙地內哥羅、北馬其頓、阿爾巴尼亞) 的入盟談判。這背後原因不外乎中東歐國家的民粹主張以及部分國家對歐洲民主治理的衝擊。范德萊恩畢竟是歐洲人民黨團推出之歐盟執委會主席候選人。該黨團在歐盟議會的 751 席中占有 182 席，其中中、東歐國家 (奧地利、波蘭、捷克、斯洛伐克、匈牙利、羅馬尼亞、保加利亞) 就佔了歐洲人民黨團 (26 國) 的 67 席次，超過三分之一。換言之，人民黨團內部的權力平衡需要中、東歐國家的支持。在這個狀況下，分析歐盟議會席次變化所代表的權力意涵就很重要，特別是歐洲人民黨團。³

五、防衛體系建構：

在北約集體防衛體系建構下，歐洲應加強自身共同防衛能力。這其實在呼應美國川普意圖調整北約角色，以及因應大規模移民、難民湧入歐洲的後續發展。歐盟如今拋出在 2020 年建立一支「歐盟部隊」(European Intervention Force) 的風向球，推動「永久性結構防衛合作」(Permanent Structured Cooperation , PESCO) 的目標，看似有心整合各國安全政策與工具。前述建立歐盟部隊各項因素甚是複雜。歐盟目前共識是先建構起歐洲邊境防衛部隊，協助希臘、義大利、西班牙三國邊境防衛，建構起一道地中海防線，防堵南地中海移民湧入歐洲境內。然而，這涉及南歐三國司法管轄權讓渡，以及所有會員國在司法與邊境防衛體系的調和。⁴

3 賴怡忠，「新歐盟如何看待美、俄、中」，<https://www.voicetank.org/single-post/2019/07/23/072302> (retrieved 12 August 2019).

4 "From migration to defense: Germany and France announce EU reform ideas," <https://www.thelocal.fr/20180620/germany-france-eurozone-reform-ideas> (retrieved 12 August 2019).

參、結論：深化歐洲與會員國團結

從上述說明可以看出，歐盟議會黨團席次變化所代表的權力結構的改變。歐盟執政團隊勢必得呼應議會黨團的訴求。例如英國脫歐黨在歐洲議會異軍突起、疑歐民粹派力量的崛起、綠黨席次大幅躍進等。歐盟新執政團隊除了要面對難民與英國脫歐爭議，重點在深化政策合作，如因應氣候變遷、防衛體系的建構。范德萊恩領導的執委會團隊將帶領歐盟走向深化發展路線。

另一項重點在會員國廣化與內部團結，無論是歐元區或歐盟會員國的增加。在歐洲議會的演說中，展露出范德萊恩對於歐洲價值的信仰、歐盟統合的願景。范德萊恩一再強調團結，「一個內部團結的歐洲，就不會受到外界的分化(...If we are united on the inside, nobody will divide us from the outside.)」。確實，今日的歐盟呈現一個內部分化的局勢：債務危機造成南歐人民對歐盟不滿、義大利一再挑戰歐盟預算規定、難民議題造成中東歐國家與歐盟齟齬、排外右翼勢力的興起、匈牙利、波蘭等東歐國家正在破壞歐盟民主法治的核心精神、以及英國決定脫歐猶如對過去歐洲統合的否定。范德萊恩演說很明顯選擇繼續深化歐洲整合，破除會員國的不和。僅以范德萊恩演說中一句話作為結語：「歐洲就像一段長久的婚姻，彼此的愛不再增加、卻會與時俱深 (Europe is like a long marriage. The love does not increase after the first day, but it deepens)」。⁵

以上為學者論點，不代表本通訊立場！

5 "European Parliament Plenary Session by Ursula von der Leyen, Candidate for President of the European Commission," 16 July 2019, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_19_4230 (retrieved 13 August 2019).

▶ 讀者專欄.....

本期讀者專欄，由淡江大學歐洲研究所碩士班張允亭，分享其碩士論文「歐盟白葡萄酒產業氣候變遷與永續發展之研究-以法國阿爾薩斯地區與德國萊茵河流域為例」之關鍵研究成果，以法國阿爾薩斯地區與德國萊茵河流域為例，探討全球氣候變遷議題，因葡萄酒是容易受到氣候與天氣變化影響的產業，面對日趨極端的氣候變化，各界相關人士、研究人員與學者等積極尋求葡萄酒能夠適應當地氣候變化的措施與應變之道，期使歐盟葡萄酒產業朝永續發展的模式經營。

歐盟白葡萄酒產業氣候變遷與永續發展之研究——

以法國阿爾薩斯地區與德國萊茵河流域為例

張允亭

淡江大學歐洲研究所碩士

壹、前言

隨著全球氣候變遷加遽，根據專家預測，未來影響程度會更加明顯，因此，影響所及產業之永續發展議題已刻不容緩。對於歐盟而言，葡萄酒產業當然也不例外，由於葡萄酒是容易受到氣候與天氣變化影響的產業，面對日趨極端的氣候變化，各界相關人士、研究人員與學者等，積極尋求葡萄酒能夠適應當地氣候變化的措施與應變之道。

面對此一議題，歐盟首要的解決方案是研究葡萄地區性栽培，找出最符合該地區的葡萄栽培氣候，以確保該地區原有的葡萄酒傳統與特色。

貳、歐盟葡萄酒永續發展的政策與執行

葡萄酒產業永續發展的概念與標準，無論從國際葡萄酒組織 (International Organization of Vine and Wine, OIV) 或是歐洲葡萄酒企業委員會 (Comité Européen des Entreprises Vins, CEEV)，皆以永續發展的理論 (環境、經濟、社會) 來作為其核心概念與要素，而 OIV 則將葡萄酒產業的文化層面也納入考量。

藉由歐盟展望 2020 計畫 (Horizon2020) 所資助的各項關於葡萄酒產業永續發展相關之研究，包括 MICROWINE (A Marie Curie Initial Training Network)、

BigDataGrapes (葡萄園大數據)、WINETWORK(葡萄酒生產網路)、VINEYARDS INTEGRATED SMART CLIMATE APPLICATION,VISCA (葡萄園綜合智能氣候應用) 等，已從各層面來執行與提升葡萄酒產業的技術、環保與創新，促進歐盟葡萄酒產業的發展與進步，例如：葡萄園的微生物學之研究、葡萄園的大數據分析、對於葡萄病蟲害的管理以及葡萄園氣候資訊服務的建立等，可以發現歐盟對於葡萄酒產業的永續發展極為重視。

歐盟受保護之原產地 (Protected Designation of Origin, PDO) 與受保護之地理標示 (Protected Geographical Indication, PGI) 的建立，主要影響有：一：對於會員國生產與製造之葡萄酒，有正式的立法規定。二：提供歐盟的消費者，更清楚產品的資訊，增加產品的可信度，並且促進葡萄酒在世界貿易的能見度。歐盟有機農業的發展，奠定有機葡萄酒制度的基礎，帶領歐盟與會員國的葡萄酒產業向前邁進，也促進有機葡萄酒產業的發展。

永續葡萄酒 (Sustainable Wine)、生物動力法葡萄酒 (Biodynamic Wine)、自然酒 (Natural Wine) 與有機葡萄酒 (Organic Wine) 都是葡萄酒產業邁向永續發展的方式，但彼此之間又存在著一些差別。舉例來說，生物動力法葡萄酒可以成為有機葡萄酒的一種，但是有機葡萄酒不一定是自然酒。

整體而言，永續葡萄酒在歐盟尚未有正式的立法與規範，僅存廣泛的概念定義；有機葡萄酒是由歐盟最先立法且規範，不論各方面的發展均較為成熟，生物動力法葡萄酒與自然酒為近年來歐洲流行的葡萄酒型式，但在立法與規範方面，需待歐盟有更進一步的確認。生物動力葡萄酒，在國際上與歐洲地區，目前僅有 Demeter 作為認證機構，受理與監管；永續葡萄酒，目前國際上沒有統一的官方標準與認證制度，僅存在國家或地區性的認證標準與監管，目前也並無歐盟層級的規範。例如，永續葡萄酒的認證代表：美國加利福尼亞州 (California)，其制度較為完善；自然酒，國際上目前並無任何官方標準與規範，亦無歐盟層級的規範，僅存該地區或組織之定義與標準。

全世界永續葡萄酒產業而言，歐盟、美國、南非與紐西蘭等國在永續的葡萄酒發展皆有傑出的表現。早在 2011 年，義大利已開始永續葡萄酒的經營，以全國性計畫的規模來推動這項發展，以水和碳足跡為計算基礎，檢視葡萄酒產業在永續發展上的表現與作為，這項計畫在當時獲得了各界的支持，例如大型葡萄酒生產商、大學與研究機構共同投入與參與等，推動永續葡萄酒計畫為目的，不僅希望能藉此增加義大利葡萄酒的價值，也使葡萄酒成為義大利在永續發展議題新

添一項成就。¹

隨著全球氣候變遷與葡萄酒產業的變化，全球葡萄酒產業邁向永續葡萄酒經營已成為發展趨勢，酒商願意以「珍惜環境資源、追求永續發展」的方式發展葡萄酒產業，不論是對於何種類型的葡萄酒，未來也將面臨全球氣候變遷的環境議題與挑戰。除了傳統的葡萄酒以外，其他類型的葡萄酒在生產投入需耗費更多的金錢與心力去維持其發展。

參、歐盟白葡萄酒產業的發展、現況與挑戰之評估

歐盟的白葡萄酒產業，主要分布於德國、法國、奧地利、義大利、西班牙、葡萄牙、匈牙利以及希臘，每個產區所釀出的白葡萄酒因其葡萄品種的特質與當地的氣候、環境條件等因素，呈現出當地的風土與特色，各有千秋。

在全球的葡萄酒產業中，歐盟的白葡萄酒產業扮演了相當重要的角色，也是世界領先的葡萄酒生產國。由於全球葡萄酒市場日益成熟與國際化，現今至少有 67 國在生產葡萄酒²，歐盟雖然仍領先全球的葡萄酒市場，但受到近年來極端氣候的影響、環境變遷等因素，導致未來產區的移動與影響葡萄酒的產量。目前葡萄酒產業面臨的挑戰，除了全球經濟的衰退、永續性的重視和提高，以及葡萄酒新生產國的關注等。

歐盟白葡萄酒產業的挑戰，主要可分為以下幾點。一：氣候變遷導致的氣溫上升，影響葡萄栽培、收成以及病蟲害威脅的增加。二：極端天氣事件的變化，影響葡萄栽培與收成。三：氣候變遷造成未來葡萄酒產區的移動，葡萄酒產區轉向更高緯度的國家或地區。四：因應氣候變化，造成釀酒葡萄須品種改良，以維持其生長與發展，使該地區失去原有的釀酒葡萄品種。

肆、因應氣候變遷下的挑戰與其因應措施的評析

以法國阿爾薩斯區與德國萊茵河流域之萊茵高區比較，可以從以下三方面來說明分別為風土、葡萄栽培以及葡萄酒的貿易。

一、風土：

阿爾薩斯與德國萊茵河流域之萊茵高的風土相較之下，其二者緯度相近，但

¹ 洪郁婷，「瓊漿玉液新選 義大利葡萄酒永續指標性」，環境資訊中心，<<https://e-info.org.tw/node/109557>>(最後瀏覽：2019 年 6 月 25 日)。

² VINBOT, “WINE INDUSTRY,” <<http://vinbot.eu/>>(Last visited: 05.01.2019)

阿爾薩斯的氣候，冬季較萊茵高寒冷，但夏季皆較為溫暖。二者皆受到萊茵河與山脈的影響，以及其不同的板岩與礦物組成的地質，並擁有向陽的葡萄園位置，因此造就了不同特徵的風土與葡萄酒。

二、葡萄栽培：

阿爾薩斯地區在永續葡萄栽培的發展上，制度與各方面發展，可謂相當完備。阿爾薩斯地區當地的葡萄酒產業，致力於永續葡萄栽培，並且非常重視葡萄園的永續經營，相較於德國萊茵高的永續葡萄栽培，發展程度可能較阿爾薩斯地區來得時間較晚且發展較慢。由於萊茵高屬於德國一個非常有特色與國際地位的產區，發展也受到葡萄酒酒莊與葡萄酒研究機構的重視。萊茵高在永續葡萄栽培的發展上，除了有該地區葡萄酒企業的重視，也獲得相當優質的研究資源，助其邁向永續發展。

三、葡萄酒的貿易：

從法國的阿爾薩斯與德國萊茵河流域白葡萄酒的貿易而言，法國的白葡萄酒最重要出口國為比利時，而德國的最重要出口國為美國。阿爾薩斯與德國萊茵河流域的萊茵高，雖皆生產白葡萄酒為主，但其葡萄酒卻各自有不同的特色，在國際葡萄酒市場中有不可取代之地位。

從法國阿爾薩斯地區與德國萊茵河流域之萊茵高地區的研究發現，此二地區現今正努力結合各項資源，以應對該地區未來的氣候變化。從此二者的葡萄栽培氣候適應策略可以發現，其應對氣候變化之措施，主要為結合葡萄酒領域方的專家、學者、政府部門、當地的研究機構以及當地的酒莊，結合科技與葡萄酒大數據的應用，模擬葡萄園的氣候變化並研究葡萄栽培的氣候適應策略，並進行示範點的測試，促進產學界的交流。

永續發展所追求的整體目標即是以環境永續性、經濟永續性以及社會永續性為基礎。對於葡萄酒產業而言，在環境面，因應氣候變遷下的政策與措施，以維護環境的永續性。在經濟面，葡萄酒的天氣變化經濟學，使環境與經濟面存在緊密的關聯，且環境的永續可以帶動經濟的永續，除了其他經濟面的影響因素，氣候變化為影響經濟的主要因素。葡萄酒產業除了考量到環境對於經濟的影響，推動觀光，也是維持永續發展的方式之一。在社會面，永續葡萄酒產業政策的推動有助於葡萄酒產業的發展，對於消費者而言，購買傳統葡萄酒以外的選擇，其概念往往是較為模糊的，購買意願也因人而異，是否購買其他類型之葡萄酒往往為次要考慮的因素。對於消費者而言，能夠清楚理解並熟知其中的差別，並非是一

件簡單的事情。再者，如果葡萄酒的市場出現訊息不對稱的資訊，進而影響非傳統葡萄酒的銷售與價格，亦並不樂見。

在葡萄酒市場裡非傳統葡萄酒的銷售存在著一些問題，但不可否認的，歐盟對於葡萄酒的永續發展仍相當重視，為促進永續發展，不僅大力提倡永續葡萄酒發展的概念與政策，透過各項研究計畫的推動與執行，使歐盟葡萄酒產業朝永續經營與發展。

伍、結語

在全球氣候變遷加遽的情況下，除了葡萄酒產業以外，啤酒、伏特加與威士忌等酒產業，也正面臨挑戰。極端氣候變遷所造成之海平面上升、嚴重的颶風、密集的森林大火與地球暖化等都將影響糧食的生產，其中，越來越嚴重的乾旱和熱浪，將導致身為釀酒主成分之大麥收成減少，造成市場供需失衡的狀態，有可能使得價格波動劇烈，甚至造成酒荒的困境。氣候變遷與全球酒業之間的關係與未來發展，後續值得持續研究及關注。

以上為讀者論點，不代表本通訊立場！

▶ 歐盟出版品資訊.....

本期選介下列 5 本歐盟議題研究出版品：

1.

書名：**Global trends to 2030**

作者：**ESPAS**

出版年：**2019 年**

出版單位：**EU publications**

ISBN: **9789276040118**

參考連結：<https://reurl.cc/31Lkjl>

摘要：

全球政經勢力轉移，面對來自民主國家的壓力及全球治理所面臨的挑戰、經濟模式的和社會結構的轉變、新技術的使用和濫用等，對比人口模式日益增長的生態足跡，世界正朝著新的地緣政治、地緣經濟發展。歐盟在這個瞬息萬變的世界中將扮演什麼樣的角色？歐盟要如何能確保不會成為美國和中國之間的中立力量？歐盟要如何掌握 2030 年命運？應變的方法為何？

未來即是現在的延伸，明天的挑戰和機會是由今天的選擇所決定。現今世界局勢比以前複雜，未來亦存在更多矛盾與爭議、競爭及衝擊，世界正以前所未有的速度變化中。國家與歐盟和全球事務的相互聯繫和相互依存的性質，制訂的政策和決策需更簡潔，具未來觀的洞察力與宏觀政策視野的重要性也更勝以往。



2.

書名：Handbook on European data protection law

作者：FRA

出版年：2018 年

出版單位：EU publications

ISBN: 9789294919038

參考連結：<https://reurl.cc/XXk2rR>

摘要：

歐盟執委會正著手進行數據保護改革，其中，雖然有其複雜度，但對個人和企業有廣泛的益處和影響。本手冊旨在提高人們對數據保護規則的認識並提升其知識，尤其對於工作中需處理數據保護問題的非專業法律從業者。

本冊由歐盟基本權利機構（FRA）、歐盟執委會（連同歐洲人權法院登記處）和歐洲數據保護監督處，依據 2014 年版共同更新及撰寫。

同時感謝比利時、愛沙尼亞、法國、喬治亞、匈牙利、愛爾蘭、義大利、摩納哥、瑞士和英國等的數據保護機構對手冊草案的提出實用的反饋。



3.

書名：CORDIS results pack on the brain

作者：Publications Office

出版年：2019 年

出版單位：EU publications

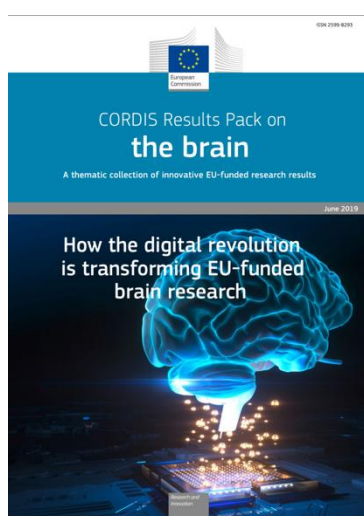
ISBN: 9789278419813

參考連結：<https://reurl.cc/M7ZVjn>

摘要：

隨著數位革命不斷地重新定義我們的世界，生活中不論在何種層面皆和數位科技緊緊地連結在一起，其中主流神經科學研究之應用，幫助我們理解腦部失衡的複雜性。在這份研究中，著重在歐洲資助橫跨各領域的創新計畫，幫助我們理解最複雜且最神秘的機器——人腦。

大約一億六千五百萬歐洲人受腦部失衡疾病折磨，且每三人中就有一人在他們的生命中受神經失調及精神病所苦。歐洲人口因老化而變得更加容易受腦部失衡影響，全球花費在歐洲健保的預算約每年 8 千億歐元，且逐年增加。腦部失衡有許多種形式，從神經退化性疾病到其他較為人知的阿茲海默症、老人痴呆、精神分裂，以及帕金森氏症等，其他包括癲癇、抑鬱、中風、偏頭痛、睡眠失調及疼痛成癮等疾病和症狀也同樣被歸類於腦部失衡。許多腦內失衡疾病無法治癒，像是阿茲海默症以及帕金森氏症，有些雖可控制，但仍對患者及照護者的生活品質產生極大影響。



4.

書名：**Citizenship, Nation-building and Identity in the EU**

作者：**Cherry James**

出版年：**2019 年**

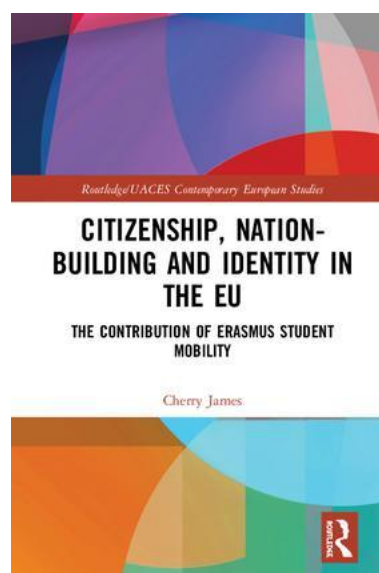
出版單位：**Routledge**

ISBN: **9781138479746**

參考連結：<https://reurl.cc/Qp7qZZ>

摘要：

隨著英國脫歐迫在眉睫，英國高等教育面臨的首要問題是：是否能夠留在歐盟的伊拉斯莫斯（Erasmus+）計畫中。本書主要分為三部分：歐盟公民、歐洲大學的現狀與學生流動性，三者不僅是提升歐洲公民認知、歐洲意識和歐洲公民身份的凝聚力，更是歐盟資助計畫下產生的效益。透過來自多個國家的學生的訪談，本書以創建公民身份為主題，作為建設國家和政體的手段，大學身為高等教育市場的公共空間和溝通互動作為創建公民身份的機制。令人驚訝的是，在鼓勵和促進歐盟公民身份發展的交流互動方面，伊拉斯莫斯計畫的核心特徵無意中不利於這一結果。



5.

書名：The Democratisation of EU International Relations Through EU Law

作者：Juan Santos Vara, Soledad Rodríguez Sánchez-Tabernero

出版年：2019 年

出版單位：Routledge

ISBN: 9781138962767

參考連結：<https://bit.ly/2HqTn7n>

摘要：

本書詳細介紹歐盟層面的各種法律，是適合相關從業者和法律學者的參考工具。除了審查歐盟環境執法的主要來源外，還有助於有關該主題法律和政治進行辯論。

作者分三個部分觀察歐盟層面用於維護歐盟環境規範的法律條文的實際影響，並詳細介紹歐盟環境執法的現狀及其影響因素，探討了歐盟執委會的作用，私人執法的可能性以及會員國當局的責任。

本書自第一版已納入法律的關鍵發展，包括新的法定發展和判例法，值得注意的是里斯本條約對歐盟基本條款的影響，使歐盟執委會能夠對侵犯歐盟環境法的會員國採取法律行動，書中還詳細討論到 1998 年奧爾胡斯公約對歐盟環境執法的影響，包括奧爾胡斯公約委員會的建議。



▶ 歐洲重要日程與會議.....

- 2019.09.30** **European Days for sustainable circular economy**
- 2019.09.30** **High-level conference:Europe for gender equality?**
- 2019.09.30~10.03** **European Parliament Committee Meetings**
- 2019.10.03** **High-level conference: European Defense Fund**
- 2019.10.07~10.09** **Digital Transport Days 2019**
- 2019.11.13~11.14** **European Parliament plenary session**



歡迎校內與各界人士投稿 jennyeh@mail.tku.edu.tw



EUi Website
<http://eui.lib.tku.edu.tw/>



EUi Facebook
<http://www.facebook.com/EUi.TKU>

© 淡江大學覺生紀念圖書館發行