

淡江大學歐盟資訊中心通訊

EUi Newsletter, Tamkang University



第 22 期

發行人

主編

編輯助理

訂閱網址

2009 年 05 月發行

淡江大學覺生紀念圖書館

許琇媛

李成鈞

<http://info.lib.tku.edu.tw/epaper/subscribe.asp?sid=1>

歐盟的三個北歐會員國：丹麥、芬蘭及瑞典，是現代福利國家的典型例子，它們設法維持著高稅率、具有競爭力的經濟體系，和強大的財政紀律。這三個北歐國家有一項傳統，就是隨著環境的改變而改革和調整其經濟體制。這種做法也使它們可以在全球的市場上比其他的歐盟會員國，更加保有自己的競爭力。北歐三國的模式對其他歐盟會員國產生何種程度的影響？本期專題將探討這三國的特質與發展概況。

歐盟執委會曾在其發表的相關政策文件中，提出對企業社會責任(Corporate Social Responsibility, CSR)的定義，指出 CSR 是一個透過公司與其利益關係者間的相互配合，在自願的基礎上，整合對社會及環境的關切，並將其納入公司商業運作的一個觀念。歐盟對 CSR 的重視及推動是本期第二篇專題所探討的內容。

自 1984 年起，歐盟內部開始有了一套對抗貿易障礙的預防機制，這套機制幫助企業在一公平的環境裡，將商品外銷至非本國市場。在過去的 25 年裡，1998 年第 34 號指令已被證實在促進歐洲內部市場的運作上，產生重要的效益。本期將就此議題簡介歐盟如何協助企業從歐洲單一市場中充分受益。

本期學者專欄邀請淡江大學歐洲研究所張福昌教授撰寫『歐洲大型運動會反恐措施探討：以 2006 年世足賽為例』一文，文中分析 2006 年德國舉辦世界盃足球賽時，聯邦政府特別制定安全策略與整體反恐防範措施的內涵。德國舉辦世足賽的經驗或可作為 2009 年臺北聽障奧林匹克運動會、2009 年高雄世界運動會與 2010 年上海世界博覽會的安全防範參考。

▶ 歐盟專題.....	3
歐盟中的北歐三國	3
歐盟推動企業社會責任的概況	7
協助企業從歐洲單一市場中充分受益	10
▶ 學者專欄.....	12
歐洲大型運動會反恐措施探討：以 2006 年世足賽為例	12
▶ 歐盟資料庫簡介.....	23
歐盟就業議題相關資料	23
▶ 歐盟出版品訊息.....	27
1. Africa and Fortress Europe: threats and opportunities	27
2. Security versus justice	28
3. The European Union : economics and policies	29
4. European Union Public Finance	30
5. European immigration: a sourcebook	31
6. EU foreign relations law : constitutional fundamentals	32
7. European immigration: a sourcebook	33
▶ 歐盟重要日程.....	34

▶ 歐盟專題.....

歐盟中的北歐三國

一、歐盟中的北歐國家如何因應改變中的環境

歐盟的三個北歐會員國：丹麥、芬蘭及瑞典，是現代福利國家的典型例子，它們設法維持著高稅率、具有競爭力的經濟體系，和強大的財政紀律。這三個國家有高於歐盟及歐元區水平的個人 GDP 值，且在過去十年中，有較高的就業率及經濟成長率。

這三個北歐國家有一項傳統，它們會隨著環境的改變而改革和調整其經濟體制，這可從它們不干涉市場，和較少的行政繁文縟節看出。這種做法也使它們可以在全球的市場上比其他的歐盟會員國，更加保有自己的競爭力。

究竟北歐三國的模式對其他歐盟會員國產生何種程度的影響？在全球化及人口老化的雙重壓力下，它們是否還能完整保持財政與貨幣政策？面對這波金融危機，它們該如何去做調整？這些問題於今年 2 月 13 日，在由歐盟執委會經濟與財政事務總署(DG ECFIN)所舉行的研討會－歐盟中的北歐國家：財政及貨幣上的異同之處(The Nordics in the EU: Fiscal Similarities and Monetary Differences)中被提出。

北歐國家對於貨幣政策的各種不同作法，證明了目前在歐盟運用廣泛的政策是可行的。芬蘭是歐元區的會員國，它們的貨幣政策是建立在歐洲中央銀行下的共同貨幣政策。而丹麥，選擇不加入歐元區，但他們將丹麥克朗限制在歐盟匯率機制第二階段下 (ERM II)，也就是將匯率的波動固定在正負 2.25% 範圍內。瑞典克朗則是在通貨膨脹目標機制下，實行自由的浮動匯率。

二、亮眼的世界排名

在這些貨幣系統之下，這三個國家全部都以高稅收為基礎，發展成擁有大型公部門以及大量公民福利計畫的現代福利國家。在 2007 年，丹麥的稅收與 GDP 比值 (tax-to-GDP ratio) 是歐盟會員國最高，有 49.5%，瑞典以 49% 位居第 2，芬蘭則是以 42.8% 位居第 7，接著是比利時、法國、奧地利以及義大利。

這三個國家設法將它們的高稅收福利系統與開放的經濟接軌，以證明過去 10 年來，它們穩固的經濟和財政表現。它們共同擁有的特點是好的統治與管理、健全的公共財政，以及低水平的公共債務。這些特質使北歐國家在世界經濟論壇所發表的年度競爭力排名上，成為世界最具競爭力的經濟體。2008 年，丹麥在全世界國家的競爭力中排名第 3，僅次於美國和瑞士。瑞典則是排名第 4，芬蘭

排名第 6。同時，在國際透明組織對於最腐敗國家的排名上，丹麥與紐西蘭及瑞典同為最後一名，芬蘭則是在新加坡之後的倒數第五名。

三、丹麥在 1980—1990 年代的策略

在這三國之中，丹麥在 1970—1980 年代被認為是經濟最開放的國家。1982 年丹麥克朗及歐洲貨幣單位（ECU）皆受到經濟危機的影響，被高失業率、通貨膨脹、利率、預算及經常帳赤字拖累。為了鞏固財政而實行的固定匯率使通貨膨脹和利率明顯減少，經常性赤字也在 1990 年消除，並在 1993 年轉為相當於 GDP3% 的剩餘。但實際的 GDP 成長率在 1993 年是下降的，原因是因為前一年的歐洲貨幣危機。這段時期歐洲貨幣體系（EMS）對於丹麥克朗的匯率波動幅度增加到正負 15%，丹麥加入 ERM II 後，新的系統在 1999 年取代了原來的 EMS，匯率波動範圍也下降到原先的正負 2.25%，然而，丹麥克朗實際上的波動幅度都比正負 2.25% 來得小，大概在正 0.1% 到負 0.5% 之間。

在過去的 10 年之中，丹麥的 GDP 成長率表現不佳，只有在 2004~2006 這兩年間是超過歐盟標準的。2007 年，丹麥的 GDP 成長率是 1.6%，歐盟的平均值是 2.9%，而歐元區則是 2.6%，但是在個人 GDP 的成長率有 22%，高於歐盟的標準。此外，通貨膨脹率是 1.7%，低於歐盟平均的 2.3% 及歐元區的 2.1%。

然而，丹麥在降低失業率方面，還是北歐三國中表現最好的，優於瑞典及芬蘭，以及大部分的歐盟會員國。2007 年，丹麥的失業率是 3.8%，在歐盟中只有荷蘭跟丹麥有這種表現。歐盟及歐元區的平均失業率分別是 7.1% 和 7.4%。

四、芬蘭和瑞典面對經濟危機的調整

與此同時，在 1980 年代，芬蘭和瑞典可說是一對經濟上的雙胞胎。它們同時放鬆金融管制，也造就了 1988-1989 年經濟的急速發展與繁榮。但這個現象只是曇花一現，在 1991-1993 年歐洲面臨匯率衝擊及貨幣危機時就消失了。

這場經濟危機對這兩國影響甚鉅，使它們皆在出口、就業及工業生產上經歷重大的損失。芬蘭的狀況尤其嚴重，原因是金融體系的崩潰，和它最大出口國蘇聯的瓦解。

芬蘭實際的 GDP 在 1990 年初期萎縮了 12%，瑞典也萎縮了 4%。這兩個國家預算的盈餘都轉為赤字，且在 1993 年達到最高點。三年下來，芬蘭的失業率上升到 16%，瑞典則是上升到 9%，使得它們在 1992 年時不得不將貨幣的匯率由固定改為浮動。

芬蘭和瑞典皆在 1993 年經歷的經濟上的轉變，由強大的出口成長帶動了強

勁的經濟表現。芬蘭於 1995 年加入歐盟，1996 年加入 ERM II，1999 年採用歐元。從 1999 年開始，實際的 GDP 成長率都優於歐盟及歐元區的平均值，在一定的程度上，跟政府對企業的開放政策，還有 NOKIA 集團的崛起有關。芬蘭的 GDP 成長率在 2000 年達到 5% 的頂點，最低點則是 2002 年的 1.6%。在 2007 年，GDP 成長率是 4.5%，個人 GDP 成長率是 16%，這些都高於歐盟的平均值。此外，通貨膨脹率是 1.6%，失業率與去年同期相比下降到 6.9%。芬蘭在 1990 年初期這波不景氣中，沒有丹麥和瑞典復甦得快，是因為芬蘭一直存在著更高層次的結構性失業問題。

瑞典跟芬蘭一樣，在 1995 年加入歐盟，但不採用歐元。然而，在 1999 年，瑞典將中央銀行獨立，並賦予它維持貨幣穩定的任務，且在 1991 年做出重大的稅制改革，降低稅率和擴大稅基，也在 1990 年末期改革了年金制度，使其趨向一個永續的基礎之上。

在芬蘭，投資資訊產業及通信技術，對確保經濟復甦的行動扮演著重要的角色。此外，在過去的十年中，瑞典幾乎在每一年的經濟表現都優於歐盟和歐元區的平均值。2007 年，瑞典的 GDP 成長率是 2.7%，通貨膨脹率是 1.7%，個人 GDP 成長率是 26%，失業率則是 6.1%。

五、勞工政策

其中一項在三國之中的不同之處，是對於勞工市場的靈活性，儘管在過去的 30 年，它們都以達到充分就業為勞工政策的目標。

丹麥在勞工政策上最為成功及靈活，政府允許企業在僱傭和解僱員工上，擁有廣泛程度的靈活性，同時提供勞工收入保障。芬蘭和瑞典的勞工政策內容也有靈活性的原則，但並不完全按照丹麥模式。

這三國在工資結構的商議上有著明顯的不同。在丹麥，最低工資標準主要是透過勞資雙方談判，談判結果也適用於非工會成員。芬蘭擁有透過社會組織進行工資談判的傳統，而瑞典則是各行業分別進行談判，政府也有責任要幫助失業人口就業。

六、全球金融危機與福利國家

這些福利國家模式目前正受到全球金融危機、全球化，以及人口老化等壓力的考驗。它們面對這些壓力有著不同的作法。

整體來說，丹麥相對容易有房地產市場的危機，而瑞典跟芬蘭則會在需求下降的全球市場中，更依賴它們的出口產業。根據歐盟執委會的秋季經濟預測，

芬蘭會表現得比較傑出，因為他們對於金融產業有相對較好的保護，所以比較不會被全球金融危機拖累。

高稅收政策對北歐三國產生了壓力，而人口老化使它們境內產生勞工短缺的狀況。這三個國家目前都透過混合減稅或凍結及減少政府支出來重新找尋其福利國家政策的定位。它們試著改善某些產業的競爭力，也調整勞工市場，以符合歐盟里斯本策略中成長與就業的目標。

特別的是，丹麥正在研究如何降低成本，和透過教育及培訓提高勞工素質，並提供更好的工作獎勵，以提高勞動參與率。芬蘭則是已經建立了預算盈餘來面對人口老化，以及為年金計畫作準備。在復甦計畫中，芬蘭也為結構性的失業問題訂定了目標，特別是在增加低技術勞工及年青人就業這兩方面。為了因應全球金融危機，芬蘭政府將在 2009 年實施減稅方案，其金額大概是 GDP 的 9%。與此同時，在瑞典，長期被老齡化所影響的預算，預計將低於歐盟的平均，但長程的年金支出佔 GDP 的比重相對穩定，這是因為 1998 年時有通過改革計畫。為提高工作的獎勵，政府在 2007 年及 2008 年實施減稅，並有更多的減稅計畫在 2009 年實施。儘管如此，失業率預計將在 2010 年，受到公司出貨需求減少而裁員的影響，上升至約 7.5 %。

七、歐盟內的變化

從歐盟中北歐國家的表現來看，不同的經濟政策可共存於歐盟經濟體系中，特別是在貨幣政策這方面。但丹麥、芬蘭和瑞典共同的特性是，在全球化及新科技的基礎下，擁有實用的能力以及調整經濟模型的敏捷度，所以他們可以成功地調整經濟模型，使其與社會達到均衡。但是，隨著全球化和人口結構改變，會對它們的公共財政及勞工市場帶來影響。它們傳統上對於產業的開放政策以及自動調整經濟模型的作法，對於維護其福利國家政策而言是否得宜，仍是有待討論的議題。北歐國家迄今仍成功地保持競爭力，但在現今面臨的雙重挑戰下，不斷調整其福利模式的作法，仍有必要列入考慮。

另一個需要考慮的因素，則是當前的金融危機是否會使丹麥及瑞典加入歐元。當金融危機已經影響經濟模型時，對於財政政策的選擇，將是左右其是否會低迷的關鍵。

圖書館歐盟資訊中心 許琇媛、李成鈞編譯

參考文獻

European Economy News Issue 12

http://ec.europa.eu/economy_finance/een/012/article_7379_en.htm

歐盟推動企業社會責任的概況

一、歐盟對企業社會責任的定義

歐盟執委會在其發表的相關政策文件中，提出對企業社會責任(Corporate Social Responsibility, CSR)的定義：這是一個透過公司與其利益關係者間的相互配合，在自願的基礎上，整合對社會及環境的關切，並將其納入公司商業運作的一個觀念。基本上是由公司帶頭，自發地向執委會與利益相關者說明他們對於 CSR 的重視。在理想的情況下，CSR 會創造一個雙贏的局面，使公司的營利跟社會福利同時增加。

歐盟所提出的里斯本策略(Lisbon Strategy)，對於促進成長及就業的目標，就是要創造一個好的經商環境，並使企業社會責任的政策可以符合這一個結果。在就業及社會政策這個領域上，執委會於 2006 年發表的文件中，強調加強整合勞動市場和更高層次的社會包容性，是 CSR 的關鍵要素。

二、歐洲公司如何運作 CSR ？

在歐盟方面，執委會透過一些公司定期公佈的 CSR 報告，注意到近年來 CSR 的活動已穩定成長。執委會也表示，支持企業所發起的歐洲企業社會責任聯盟(European alliance for CSR)，這個聯盟成立了一些“研究室”(laboratories)(長期工作小組)，側重在幾個明確的主題上，從就業與社會政策、供應鏈議題、環境議題，到創造及創新 CSR，他們已經完成第一階段的工作，提出一個名為“工具箱”(toolbox)的解決方案，來處理目前所遇到的一些關於 CSR 的問題。下一階段，執委會將宣傳此成果，並由新出現的問題尋找解答。

三、CSR 對公司有哪些好處？

CSR 往往對收益有直接的助益。當公司將專注力放在培訓、福利、職場與生活的平衡時，將能博取員工的忠誠，這有助於生產力和生產品質。此外，許多公司對於解決環境的挑戰非常重視，它們透過處理污染物的過程減少排放量，或以生產碳足跡的方式進行。另一方面，這除了對環境有幫助，也能產生價值，更能促進培訓和發展未來的新技術。

CSR 對公司的形象和能力也有助益。一個優良的企業公民會希望得到更多的尊重，近來較以往更為顯著。吸引消費者的責任行為，像是注重公平貿易，可以為公司的收益帶來幫助。從公司利益相關者的角度來看，公司的感知能力也很重要，因此，一個公司在貿易結盟、非政府組織、教育、地方社區及公部門中的形象，都可為其地位及影響力加分。

公司透過 CSR 來選擇他們的行動，公司治理因此變得嚴格，公司的倫理道德也變得重要，這些都說明了 CSR 與道德倫理間有著緊密的聯繫。

四、歐盟在企業社會責任中所扮演的角色

歐盟的主要角色是要提高大家對 CSR 的注意，促進交流，舉辦相關的專題研討以達成進一步的辯論和行動。具體的活動例子包括：

歐洲多元利益關係人論壇 (European Multi-Stakeholder Forum)：

這個針對 CSR 的論壇匯集了雇主、受雇者、非政府組織、學術界以及社會責任投資者，每兩年就會針對 CSR 的活動進行交流，以及討論歐盟該如何鼓勵更多企業採取 CSR 的進一步措施。最近一次的會議在 2009 年 2 月召開，討論的項目包括如何報告公司對於 CSR 的做法、如何處理不道德的供應商、和公司應將 CSR 列入教育課程等等。

高級會員國代表小組 (High-Level Group of Member States' representatives)：

每六個月召開一次會議，分享對於 CSR 不同途徑的作法並鼓勵互相學習。這個小組是執委會得知會員國對於 CSR 主動性的一個機制，也是一個傳播及宣揚的媒介。2008 年 10 月，執委會聯合法國輪值主席和經濟社會理事會 (European Economic and Social Committee)，在透明及夥伴關係的前提下舉行了一次會議。隔年 11 月，將接任的瑞典輪值主席也計畫要找聯合國經濟與人權的特別代表 John Ruggie 舉辦一場會議。

執委會 CSR 內部網絡工作小組 (Commission inter-service group on CSR)：

這個小組的任務是要讓執委會內各種不同的單位可以互相連貫。CSR 逐漸成爲一個跨領域的議題，也朝向更寬闊的面向發展，目前牽涉到的領域包括環境、正義、自由、安全、內部市場、健康、消費者保護和對外事務（對外關係、貿易、援助、合作及發展）。

執委會更藉由研究 CSR 如何促進當地就業發展，希望改善當地的經濟與就業。這份研究主要側重於公司的活動如何造福員工及市場（即客戶、廠商和商業夥伴）、環境及當地的經濟。此外，歐盟也針對政府採購的社會考量提出說明，解釋歐盟的法律如何允許當局在政府採購時納入社會的考量。這是一個很重要的部份，因爲政府採購的金額約佔歐盟 GDP 的 16%，而且有可能會影響到私營承包商。

五、在現今的經濟危機中，CSR 是否適宜？

CSR 是歐盟執委會的一項重要資產，也是長程策略的一部份，關係著人類的生活品質，因此執委會認爲不應該以經濟的衰退或成長做爲考量，雖然這有可能給企業帶來壓力，不過執委會仍希望企業能以長遠的遠光來看待 CSR。它們

也主張企業（尤其是金融業）能夠放更多的注意力在道德及一般責任上。整體來說，短程的需要與長程的目標同樣重要，所以執委會希望企業可以在不景氣中繼續維持 CSR 的活動。

六、國際間對企業社會責任的探討

在過去的 12 年中，亞歐會議(ASEM)一直是亞洲與歐洲的主要交流管道，加強了雙方的互動和兩個區域的相互了解及對話。身為亞歐會議協調者的歐盟執委會非常支持這個進程，而歐盟就業、社會事務及公平機會委員 Vladimír Špidla 也於 2009 年 3 月 16-17 日於波茨坦(Potsdam)，參加關於 CSR 的亞歐會議。第一場亞歐勞工與就業部長級會議(ASEM Labour and Employment Ministers Conference)在 2006 年於波茨坦舉行，為亞洲與歐洲間就業與社會政策的對話開創了一個新的交流平台，也形塑了社會面的全球化。2008 年 10 月，亞歐會議的 46 個會員國在峇里島再次舉行會議，雙方在 CSR 的議題上互相交流及交換心得。

這個在勞工及就業上持續進行的對話，目標是要支持一個公平的全球化，和創造歐盟政策中適宜的就業與優良的治理元素。在當前的經濟危機中，亞洲與歐洲如何合作，一同面對勞工市場和社會面的問題也益顯重要。

圖書館歐盟資訊中心 許琇媛、李成鈞編譯

參考文獻

CSR: <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=331&langId=en>

ASEM: http://ec.europa.eu/external_relations/asem/index_en.htm

協助企業從歐洲單一市場中充分受益

從 1984 年起，在歐盟內開始有了一套對抗貿易障礙的預防機制，這套機制幫助企業在一公平的環境裡，將商品外銷至非本國市場。歐洲共同體在 1998 年頒布的 34 號指令，是一個不為人知的成功故事。在過去的 25 年裡，1998 年第 34 號指令（修改自 1983 年第 189 號指令）已被證實在促進歐洲內部市場順利運作上，是一個重要的貢獻。此指令適用於歐盟 27 個會員國，加上冰島、列支敦士登、挪威、土耳其以及瑞士。在此指令下，歐盟會員國以及其他參與國（以下皆稱會員國），必須將國內所有被提議之有關工業、農業以及資訊服務的技術法規，通報給歐盟執委會。

技術法規泛指會牽涉到產品特性的法律規範，包括產品性能、安全、商標、包裝及生產加工等範圍。技術法規也可能跟產品上市後的生命週期有關，像是回收及再生。由於此通報程序，歐盟執委會、會員國以及企業和代表協會，都能夠事先預見在貿易上會產生的技術障礙，而先行採取防範措施。

當一項立法草案提交後，會員國至少具三個月的時間等待審議。在此期間，執委會及會員國可以針對此法規是否會造成貿易障礙提出意見及評論。

自 1984 年起，在此程序下已有大約 12,000 件法規草案被提報及檢視。最多的是德國，其次是荷蘭、英國以及法國。根據經驗，執委會發現約有 12% 的法規會造成貿易障礙，進而對其發表詳細的意見及評論；約有 95% 的草案在正式通過前被發現其問題及修改，因此，許多不必要的貿易障礙皆透過此程序而先行避免。

大部分被提案的法規是關於食品、漁業、農業、電信、運輸、建築及機械工程，被注重的產業焦點每年不同。在 2007 年，總共有 752 項草案被提交審議，其中有 66 件，執委會對其表示意見及要求修改。執委會也對 147 件草案發表評論。而在會員國方面，則有 190 件評論及 39 件的異議及意見。

另一項重要的發展就是檢索資料庫的建立，所有國家的法規草案皆以歐盟所有官方語言免費提供查詢（<http://ec.europa.eu/enterprise/tris/>），這個技術法規資訊系統（Technical Regulations Information System, TRIS）可依日期，類別，國家及其他參數查詢。使用者並可訂購與本身領域相關的電子報，以掌握任何新的資訊。

此外，在企業參與及投入方面，企業及商業協會可透過與執委會及政府的連結，對法規先行作出反應，以防止其產品被限制。商會代表、會員國及執委會每年會召開 3 次會議來討論此程序的運作問題。為了使企業了解這個機制，執委會每年會在不同的會員國間舉辦 4 到 6 場的研討會。此外，企業及商會代表也可直接與執委會安排會面。

參考文獻

Notification of Technical Regulations Unit
Directorate-General for Enterprise and Industry
dir83-189-info@ec.europa.eu
<http://www.ec.europa.eu/enterprise/tris>



本期學者專欄邀請淡江大學歐洲研究所張福昌教授撰寫『歐洲大型運動會反恐措施探討：以 2006 年世足賽為例』一文，文中分析 2006 年德國舉辦世界盃足球賽時，聯邦政府特別制定安全策略與整體反恐防範措施的內涵。德國舉辦世足賽的經驗或可作為 2009 年臺北聽障奧林匹克運動會、2009 年高雄世界運動會與 2010 年上海世界博覽會的安全防範參考。

歐洲大型運動會反恐措施探討：以 2006 年世足賽為例

張福昌

淡江大學歐洲研究所助理教授



chang010806@mail.tku.edu.tw

前言

國際性大型運動賽事總是為主辦國帶來許多利益，除了引來大量觀眾、旅客與媒體外，也增加主辦國在國際上的能見度與影響力。主辦國常利用舉辦國際賽事的機會展示其政治、經濟與文化實力，並展現其舉辦國際性大型活動的能力。不過，國際性大型運動會也是國際恐怖主義、組織犯罪等暴力組織的攻擊目標，同時，太過熱情的觀眾也可能因為支持球隊的輸贏而情緒激昂地做出不理智的行為，這些都是舉辦國際性運動賽事所一直存在的安全隱憂。因此，為了讓觀眾、旅客、媒體與參賽隊伍在賽事期間能夠在主辦國內和平觀賽與參賽，主辦國都相當重視安全防範措施。

本文將以 2006 年德國舉辦的世界盃足球賽（以下簡稱世足賽）為例，檢視德國聯邦政府為 2006 年世足賽所量身打造的安全策略內涵，以及整體的反恐防範系統，以作為 2009 年臺北聽障奧林匹克運動會、2009 年高雄世界運動會與 2010 年上海世界博覽會的安全防範參考。

<圖一> 世足賽中的暴力行爲



壹、 2006 年世足賽簡述

2006 年世足賽是國際足球協會 (Fédération internationale de football association; FIFA) 所舉辦的第 18 屆世足賽。於 2006 年 6 月 9 日~7 月 9 日在德國的 12 個城市舉行，這些城市分別是柏林 (Berlin)、漢堡 (Hamburg)、漢諾威 (Hannover)、蓋爾森基興 (Gelsenkirchen)、多特蒙德 (Dortmund)、科隆 (Köln)、萊比錫 (Leipzig)、法蘭克福 (Frankfurt)、紐倫堡 (Nürnberg)、凱薩斯勞藤 (Kaiserslautern)、斯圖加特 (Stuttgart)、慕尼黑 (München)。(請參見〈圖二〉) 從 2003 年 9 月起，來自六大洲 198 支球隊就先進行了資格賽，最後共有來自世界各地的 32 支球隊 (包括地主國德國隊) 進入決賽。決賽的賽事共有 64 場，開幕首戰於慕尼黑揭幕，閉幕冠亞軍賽則在首都柏林舉行。

〈圖二〉 2006 年世足賽主辦城市



2006 年德國世足賽總共吸引了 310 萬觀眾，其中大約有 100 萬人是外國人。同時，約有 12,000~15,000 位媒體代表進駐德國採訪與報導世足賽相關的新聞。根據德國經濟學家的估計，2006 年世足賽期間(共一個月)，約為主辦國德國帶來 200 億美元的收入。而德國聯邦經濟部長預估 2006 年世足賽後 3 年的經濟成長將可望達到 30 億歐元，並創造 5 萬個新就業機會。除此之外，還將為德國創造大約 6 億歐元的額外稅賦收入。另外一項額外的收穫是，2006 年世足賽期間約有 91% 的訪客對德國表示滿意，這大大改變了一般人對德國的兩個刻板印象：納粹主義與冷漠。德國總統克勒 (Horst Köhler) 表示：「旅客在德國感受到如家一般的溫暖，德國人由原本的嚴肅冷漠換上熱情好客的形象。」在這種熱鬧的氣氛下，德國揭示了「與世界作朋友」(Die Welt zu Gast bei Freunden) 為 2006 年世足賽的精神標語，向全世界表示德國是一個開放、熱情、好客的國家。

為了使 2006 年世足賽能夠在德國順利圓滿地舉行，德國政府提供德國足球協會最大的協助來主辦四年一次的世足賽。2000 年 7 月 7 日德國聯邦政府發表

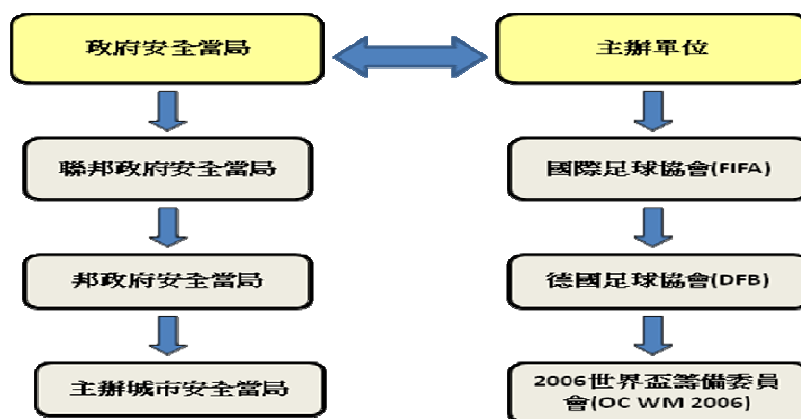
了 2006 年世足賽「政府保證計畫」(Regierungsgarantien)，強調德國對於此次全球性的運動賽事之責任，其中一項保證就是強調反恐安全防範措施的重要性。

貳、 2006 年世足賽的安全系統

2000年7月6日國際足球協會主席布拉特(Joseph S. Blatter)宣佈德國足球協會(German Football Association; DFB)為2006年世足賽主辦國後，德國聯邦政府就積極地支持德國足球協會主辦這場世足賽，聯邦政府很快地對國際足球協會做出許多承諾。其實，如果少了國家的支持，任何大型的運動賽事都無法舉辦。因此，德國聯邦政府在舉辦2006年世足賽的角色至關重要。德國足球協會接下2006年世足賽主辦全後，就立刻設立了一個籌備委員會(Organizing Committee; OC)，由貝根鮑爾(Franz Beckenbauer)出任主席。籌備委員會負責籌備在30天內於12個城市舉辦64場比賽。世足賽的籌劃是非常龐大的任務，數十億電視機前的觀眾觀看著每場比賽，以及310萬現場觀眾的抵達，這些現場觀眾的交通，與安全都是籌備委員會需仔細策劃的細項。

德國總理委派聯邦內政部長負責監督聯邦政府推行世足賽的準備工作。2003年5月中，聯邦內政部設置了「2006年世足賽辦公室」(The 2006 World Cup Office)，由2006年世足賽聯邦政府協調員(Federal Government Co-ordinator for the 2006 World Cup)羅曼(Jürgen Rollmann)負責指揮。「2006年世足賽辦公室」負責與相關領域的聯邦部長一起合作，以確保「政府保證計畫」的細項都能被確實履行。(請參見〈圖三〉)

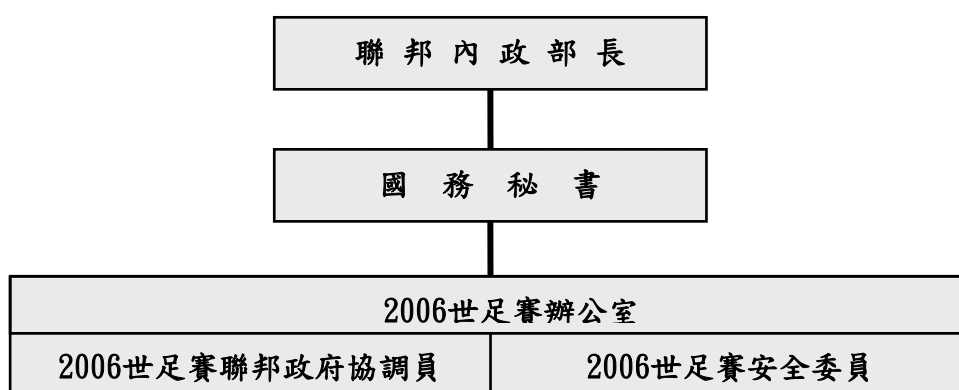
〈圖三〉 德國政府與主辦單位的安全系統



除了要完成「政府保證計畫」的事項外，「2006年世足賽辦公室」還需設法展現德國的國力。在世足賽期間，對內對外都要展現世足賽標語「與世界作朋友」的精神。為此目的，「2006年世足賽辦公室」與所有的聯邦部長、聯邦政府新聞局、聯邦總理與其他工作小組共同擬定一個「主辦策略」(Hosting Strategy)。這項「主辦策略」是由許多活動與措施所組成，目的在使德國無論在國內或國外，

都能表現出一個開放、包容、現代、創新與活力的國家。而這些活動與措施有四項重點：(1) 由聯邦政府統籌規劃；(2) 目標在於行銷德國；(3) 展現德國藝術與文化特色；(4) 熱烈推展迎賓活動。然而，爲了要監督安全策略的實行，2004年9月1日聯邦內政部長選任一名「2006年世足賽特別安全委員」(Special 2006 World Cup Security Commissioner)，專門負責協助與監督「2006年世足賽辦公室」的安全執行措施。(請參見〈圖四〉)

〈圖四〉 德國聯邦內政部 2006 年世足賽相關權責單位



參、 2006 年世足賽國家安全策略

德國聯邦政府爲了 2006 年世足賽特別制定一份「國家安全策略」，以創造一個高安全標準的世足賽比賽環境。於是，「德國聯邦與邦內政部長會議」(The Conference of Interior Ministers; IMK)設立了「聯邦政府與邦委員會」(The Federal Government and State Committee)，並由聯邦內政部長主持，負責起草「2006 年世足賽國家安全策略」(National Security Strategy for the 2006 World Cup；以下簡稱「國家安全策略」)，該策略於 2005 年 5 月 25 日由「德國聯邦與邦內政部長會議」通過後生效，是 2006 年世足賽安全措施的基礎。「國家安全策略」的主要任務在於統整世足賽準備階段與賽事期間所有國家與國際間的安全事件，並匯集所有相關的安全策略，以因應 2006 年世足賽安全情勢所帶來的挑戰。就「國家安全策略」的內容而言，可分爲 3 個層級：國際層級、德國聯邦層級與德國邦層級。

一、 國際層級的安全策略（請參見〈表一〉）

在國際層級上，國際足球協會與世足賽籌備委員會應密切合作，負責世足賽體育館、參賽球隊住宿、入口管制與秩序維持等安全任務。國際足球協會與德

國足球協會應採取措施以確保世足賽體育館的安全，特別是國際足球協會對體育館的安全規定，確保了賽事前、賽事中與賽後的高度安全。這些安全規定包括：在每棟體育館周圍建立一個外部與內部的安全封鎖線、在體育館內部隔開對峙的球迷隊伍等。

與國際組織合作方面，德國空軍在 2006 年世足賽期間宣佈進入備戰狀態，監督與保障每架飛機按規定路線飛行。而北約也提供「空中預警機」(Airborne Early Warning and Control Systems; AWACS)，全天候監督德國領空，以確保德國領空的安全。北約「空中預警機」特別負責保護世足賽體育館的領空，以避免不明飛行物闖入體育館上空造成威脅。歐洲層級的合作包括：連結歐洲各國管理足球流氓的資訊站，提供足球流氓的現況發展，以協助世足賽順利舉辦。

雙邊合作方面，主要在於參考先前主辦過大型運動賽事的經驗，例如：1998 年法國的世足賽、2004 年葡萄牙的歐洲冠軍盃(EURO 2004)與 2004 希臘的奧林匹克夏季運動會(Olympic Summer Games 2004)等。此外，德國也參考國際上防止大型運動賽事遭受恐怖攻擊的國際防制辦法與規章，例如：「歐盟手冊」(EU-Handbook)與「運動賽事觀眾暴力歐洲公約」(European Convention on Spectator Violence at Sports Events)，制定 2006 年世足賽的反恐安全防範措施。

德國與 2006 年世足賽的參與國、鄰國與中轉國締結了安全事務國際合作雙邊協定。在此架構下，聯邦內政部與 36 個夥伴國家密切聯繫，透過這種安全合作網，德國可以有效掌握足球流氓與恐怖份子的動向，藉此可以事先擬定對應的防範措施，以確保 2006 年世足賽的安全。與這些國家的國際警察合作目的在於透過這些國家所提供的相關人士的旅遊動線，可以使德國事先就能進行控制與預防。將所有與 2006 年世足賽相關的國家與國際資訊都匯集於聯邦階層是非常重要的。

層級	權責單位	功能	目標
國際層級	國際足球協會與世足賽籌備委員會	非政府的安全機構，至少 6000 人	<ul style="list-style-type: none"> • 體育館與球隊住宿之安全 • 入口管制與秩序維持
	北約空中預警機	保護世足賽體育館	<ul style="list-style-type: none"> • 監控德國領空
歐洲層級	各國足球資訊站 (Nationale Fußballinformationspunkte; NFIP)	歐洲監控足球流氓之主管機關間的資訊平台	<ul style="list-style-type: none"> • 取得足球流氓現況發展資訊

<表一> 2006年世足賽國際層級國家安全策略

在國際層面，2006年世足賽的國際合作重點在於諮詢與協調，合作的範疇如下：

1. 情勢報告分享
2. 跨國一般犯罪與組織犯罪的資訊分享
3. 跨國足球流氓的資訊分享
4. 有政治動機的犯罪資訊分享
5. 其他相關資訊分享
6. 加強中轉國的安全檢查
7. 人力支援

「聯邦政府與邦委員會」所制定的 2006 年世足賽安全策略內容，不但包含了預防足球流氓的可能威脅，還包括了防範組織犯罪與恐怖主義攻擊的措施。特別是為了完全防堵任何導致 2006 年世足賽無法繼續進行的干擾事件，安全策略中特強調事先預防措施的重要性，其中一項重要事先預防措施就是安全當局事先與各國或國際足球迷代表進行密切對話。「國家安全策略」也包含了德國與其他國家或組織的國際合作，其目的在於透過安全當局間緊密且有效率的跨邊界合作，以確保 2006 年世足賽的安全。依照過去的經驗，世界各國警察的投入對大型運動賽事的安全維護具有特殊的貢獻，因此，德國就將國際警察的優點，運用在 2006 年世足賽的安全防範上。在世足賽期間，國際警察與德國聯邦警察合作，負責維護邊界安全，特別是車站、港口與機場等交通運輸要點。國際警察在執勤時，仍穿著其母國的警察制服，協助德國警察對可疑份子進行身分檢查、逐出體育館或予以逮捕。在世足賽開始前，國際警察會必須事先進行聯合訓練與講習，課程包括溝通與合作技巧等。

2006 年 6 月 6 日聯邦內政部將超過 300 位來自歐盟 12 國與瑞士的警察佈署於德國。這些國際警察與德國聯邦警察一起執行維護德國邊境、鐵路與機場的安全。德國聯邦內政部長強調，國際警察身著各式各樣的制服會讓德國公民與外國旅客感覺安全，同時這也象徵著歐洲內的警察合作是具體、實際與有效率。除此之外，外國警力的協助以及與外國安全當局的資訊分享也是非常重要，德國聯邦警察世足賽特別小組與夥伴國的安全機構有緊密的合作。另外，德國也與歐洲警政署(Europol)、歐洲司法合作單位(Eurojust)與國際刑警組織(Interpol)進行密切的資訊交換。自 2002 年起，聯邦內政部為 2006 年世足賽的準備主辦了十次國際安全會議。2006 年 3 月 30~31 日，德國聯邦內政部邀請來自 36 國的 300 位安全專家於柏林召開一場國際安全會議，在最後的記者招待會上，來自英國、

安哥拉、阿根廷與南韓的專家們都讚揚德國在國家與國際層面的安全準備有卓越表現。

2006 年初，德國「商品檢驗基金會」(Stiftung Warentest)提出了一份有關世足賽體育館的安全性報告，此基金會聲稱 2006 年德國世足賽中三個體育館的安全措施並不完善，在世足賽期間可能會發生倒塌事件。德國聯邦內政府乃規定，所有舉辦球賽的體育館在世足賽開幕前 150 天都應由一個委外的獨立機構來進行全面的檢查。經過補救後，12 個世足賽體育館都是根據最新的建造標準所建造或是重新建造，這個最新建造標準都根據國際足球協會的標準以及科學專家的建議所制定，沒有安全上的顧慮。

二、 德國聯邦層級的安全策略（請參見〈表二〉）

「國家安全策略」分析的犯罪領域包括：足球流氓、政治意圖的犯罪、恐怖主義、一般犯罪與組織犯罪，此外尚包括公民保護、籌備委員會的安全措施與運輸設備的保護等。在聯邦層級，聯邦內政部長是 2006 年世足賽的負責人，聯邦內政部設立一個「2006 年世足賽辦公室」，由「2006 年世足賽協調員」負責與其他相關的聯邦部長、聯邦總理府、聯邦新聞局與籌備委員會一起合作。另外，聯邦內政部專門為世足賽設立一個「世足賽安全指揮部」，負責世足賽的安全事宜。

層級	權責單位	功能	目標
聯邦層級	聯邦內政部長	負責監督世足賽安全措施 的推行	與聯邦總理府、聯邦各部長、 聯邦新聞局與籌備委員會保持 緊密的協調。
	2006年世足賽聯邦政府協調 員	負責指揮聯邦政府世足賽 辦公室	
	聯邦內政部 2006 年世足賽 安全指揮部	世足賽專門的安全指揮部	貫徹與執行世足賽安全措施
	「國家資訊與合作中心」 (Nationales Informations-und Kooperationszentrum)	為聯邦新聞局、憲法保護局 與聯邦刑事局的反恐專家 特別單位	<ul style="list-style-type: none"> • 所有措施的協調 • 2006 年 5 月初到 7 月中對 2006年世足賽進行每日情勢 資料的收集
聯邦與 邦層級	聯邦警察與邦警察	機場、街道與公共區域的保 安，比賽隊伍通車至比賽場 地的護送。	保護比賽隊伍的安全

〈表二〉 2006 年世足賽德國聯邦層級國家安全策略

「國家安全策略」強調，聯邦政府必須設置一個資訊中心，以隨時發佈全國安全情勢。因此，聯邦內政部設立了「國家資訊與合作中心」(National Information and Cooperation Centre; NICC)，此中心是聯邦內政部的通訊與資訊控制中心。2006年5月16日「國家資訊與合作中心」開始24小時全天候的服務，其任務為在聯邦政府負責的領域中，收集、評估與提供資訊。其每日收集的「2006年世足賽國家情勢報告」(National Status Report on World Cup 2006)，每日須更新7次，以掌握最新的安全情勢。

2006年世足賽的國內安全策略包括邊境管制措施，防堵非法入境德國。在世足賽期間，德國宣佈適當的邊境管制，並暫時停止適用申根協定(Schengen Agreement)邊境自由化的政策。然而，這種邊界管制並不是永久的，也不是對所有的邊界，而是根據賽事、球迷路線與其他相關資訊而對時間與地點做彈性的調整。而聯邦政府有義務支援邦政府於2006年世足賽期間維護各邦的安全，同時，當邦政府急需人力與兵力時，可以求助於德國的鄰國，甚至可以與鄰國簽訂雙邊安全合作協定。

而聯邦技術救援局(the Federal Agency for Technical Relief; THW)的功能在於預防威脅，該局每日大約提供3萬人力，協助管理、照明、基礎設備、補給、嚮導與困難服務等。聯邦國防軍也根據法律規定，透過各式各樣的方法提供行政上的協助，以促使2006年世足賽成功地舉行。在聯邦政府與邦政府的要求下，約有2000名來自50個軍區的士兵部署於重要管制點。此外，部份警察以及聯邦與各邦的警察特遣部隊將受聯邦國防軍的命令與調遣。而軍事警察、航空運輸、輔助醫事的輕工兵則隨時待命以協助處理大規模破壞事件。

「國家安全策略」對於交通管理與公共運輸安全十分重視，它確保了觀眾能安全順暢地進出體育館。適當的交通管理不但能使交通更方便，而且還能有效避免許多不必要的動亂。同時，「國家安全策略」也呼籲聯邦政府應重視緊急事件與意外災害的應變措施，所有世足賽比賽場地的高安全與充足準備對便利緊急事件的處理。聯邦機構現存的緊急與災難應變計畫應再加強，而支援機構在2006年世足賽開幕之前也應參與訓練課程。

世足賽12個體育館在比賽期間為禁航領域，比賽前三小時一直到比賽結束後三小時，各個體育館的上空半徑5.4公里內都禁止飛機飛入。在這個範圍內，只有警察、聯邦軍隊與救援服務的飛機才准許進入。在安全情勢需要的情況下，體育館上空的禁航範圍可擴大為半徑54公里。

大型國際賽事會吸引大批的觀光客，也為犯罪組織提供犯罪機會，人口走私與賣淫是最常見的犯罪行為。「國家安全策略」聲明，聯邦刑事局、聯邦警察局、邦警察局與國際警察應密切合作，以預防此類犯罪的發生。為此，德國聯邦警察局與邦警察局發展出一套「2006年世足賽有關打擊犯罪計畫」(Plan for Fighting Crime Related to the 2006 World Cup)來補充「國家安全策略」。此項

計畫乃依地方與區域的特質來做安全防範責任的分工，例如：人口走私與賣淫的案件中，邦警察局負責初步的刑事偵查，而聯邦刑事局則是打擊此類犯罪的主角。

三、 德國邦層級的安全策略（請參見〈表三〉與〈表四〉）

在邦層級方面，各邦刑事局扮演著「運動中心資訊機構」的角色，主要目標在於防止足球流氓的暴力行動。邦警察局應與聯邦警察局緊密合作，負責在機場、街道與公共區域的保安，以及比賽隊伍通車至比賽場地的護送。特別在機場的安全維護上，設有一支 2006 年世足賽特遣部隊(Task Force WM 2006)，負責維護世足賽的空中秩序，監控與管理包機與飛機的飛航安全，並控制德國領空內可使用的飛航空間與資源。

層級	權責單位	功能	目標
邦層級	邦刑事局	提供運動場資訊	防止足球流氓的暴力行動
機場	2006年世足賽特遣部隊	保護空中交通	<ul style="list-style-type: none"> 維護包機與飛機的飛航安全 控制境內可使用的飛航空間與資源

〈表三〉 2006 年世足賽德國邦層級國家安全策略

權責單位	功能	目標
巴伐利亞邦警察局 「內部安全學術工作小組」	偵查違法的伊斯蘭組織、與其他當局密切合作，由大約 240 位科學領域的學者所組成，特別是關於政治學、社會學、法學、歷史學與犯罪學的領域。這些學者特別研究內部安全與警察事務，組成研究小組，出版共同研究的成果，匯集不同的研究觀點。	<ul style="list-style-type: none"> 偵查伊斯蘭組織 防止危險發生 犯罪起訴
巴伐利亞邦內政部 「伊斯蘭恐怖主義與激進主義危險辨識工作小組」	加強對伊斯蘭恐怖主義與激進主義之認識，以減少這類危險的發生	<ul style="list-style-type: none"> 資訊收集 利用法律上的可能將伊斯蘭的危害驅離巴伐利亞邦
巴伐利亞警察策略改革中心	學術、警察實務與伊斯蘭主義專家的知識聯盟	與邦當局的專家保持緊密聯繫

〈表四〉 巴伐利亞邦的安全措施、特別單位與工作小組

由於 2006 年世足賽於巴伐利亞邦慕尼黑舉行開幕式，這一天全世界都聚焦於慕尼黑這個城市，恐怖份子可能會利用這樣的機會，在慕尼黑進行恐怖攻擊。因此，巴伐利亞邦政府特別制定了邦安全措施，設立了特別單位與工作小組來協

助安全措施的實行。巴伐利亞邦警察局的「內部安全學術工作小組」由大約 240 位不同科學領域的學者所組成，包括：政治學、社會學、法學、歷史學與犯罪學等領域。這些學者都專精於內部安全與警察事務的研究，巴伐利亞邦警察局將這些專家組成研究小組，由他們從不同的角度提出專業的安全建議，供巴伐利亞邦政府參考。此外，巴伐利亞邦內政部中還設有一個「伊斯蘭恐怖主義與激進主義危險辨識工作小組」，其功能在於收集資訊，並利用法律途徑將伊斯蘭主義危險份子驅離巴伐利亞邦。「巴伐利亞警察策略改革中心」則是一個學術、警察實務與伊斯蘭主義專家的知識聯盟，與巴伐利亞邦政府互動頻繁，亦是 2006 年世足賽安全智庫之一。

四、 法律的暫時變動（請參見〈表五〉）

在 2006 年世足賽期間，德國的飛航安全法與基本法有暫時的變動。2005 年 1 月 15 日新的飛航安全法生效，內容為當恐怖份子劫持飛機，而且試圖將此飛機當作一種武器攻擊人時，可以將此飛機射擊下來。再者，標榜邊境交通自由化的申根協定在世足賽期間亦暫時停止適用，以透過適當的邊境管制，防止非法之徒趁世足賽之便進入德國。最後，基本法第 35 條與第 87a 條也暫時變動，允許聯邦國防軍在世足賽期間能夠執行內部安全的任務。然而，只有當發生非常嚴重的不幸事件時，邦政府才能夠要求其他邦給予警力、行政、邊境保護單位之人力與設備的支援。

法 律	變 動	內 容
飛航安全法	2005年1月15日新的飛航安全法生效	當恐怖份子劫持飛機，而且試圖將此飛機當作一種武器攻擊人時，可以將此飛機射擊下來
申根協定	在世足賽期間暫時不適用申根協定	透過適當的邊境管制，防止非法之徒趁世足賽之便進入德國。
基本法	基本法第35條與第87a條應暫時變動，允許聯邦國防軍在世足盃期間能夠執行內部安全任務。	只有當發生非常嚴重的不幸事件時，邦政府才能夠要求其他邦給予警力、行政、邊境保護單位之人力與設備的支援。

〈表五〉 2006 年世足賽期間法律的暫時變動

結語

從德國為 2006 年世足賽制訂的國家安全措施中，不難發現這些安全措施最重要的要素就是要防範未然。對於那些具有潛在威脅的恐怖組織、足球流氓與組

織犯罪等，事先偵查與追蹤其動向，從可能發生危險的源頭先行阻擋，以有效防堵不幸的事件發生。德國的安全措施不論在邊界、港口、機場與車站等重要交通樞紐處都加強管制，在比賽的體育館更是嚴加戒備，只有德國的警察還不夠，國際警察也在德國協助執行勤務，這不但加強德國的安全保護，更象徵著世界同心辦好世足賽的決心。

總而言之，大型運動賽事的安全不但需要主辦國政府的全力支持，更需要國際合作才能真正達到預防暴力與犯罪發生的效果。除了中央政府的支持外，地方政府與許多非政府組織的協助與資訊提供也極為重要。學界的學者們在 2006 年世足賽中所提供的安全建議與資訊也受到相當的重視。德國政府深信，只有多方面的合作，反恐資訊才能匯集完整，反恐力量才能確實整合。準此以觀，2006 年德國世足賽的反恐措施深值 2009 年臺北聽障奧林匹克運動會、2009 年高雄世界運動會與 2010 年上海世界博覽會參考，其可參考之處有底下十點（第 1~4 點為會前安全措施，第 5~10 點為大會期間的安全措施）：

1. 召請內部安全與警察事務學者建言
2. 設立專責安全機構與訓練安全人員
3. 建立國內外安全情報網
4. 調整、變更與新立安全法規
5. 特別加強開幕與閉幕式安全警戒
6. 加強邊界、港口與機場的人員管制
7. 地方警察確實維護賽事期間的公共運輸安全
8. 嚴密飛航管制，設置禁航空域
9. 部署武裝警察或正規部隊於重要管制點
10. 執行全天候空中預警偵查

以上為學者論點，不代表本通訊立場！



歐盟資料庫簡介.....

本期將為讀者選介歐盟就業議題的相關資料，分別整理歐盟各機構及各類資料庫中針對前述議題所提供的資料：

歐盟就業議題相關資料

由於近期歐盟失業率已邁向戰後失業率的居高數據，因此歐盟針對就業議題召開特別的高峰會，希望減緩因歐洲經濟衰退所產生的失業問題。今年 3 月份，歐盟境內超過 60 萬人失掉工作，部分國家在近幾個月也發生了社會抗爭事件。

2009 年 5 月 7 日歐盟舉行的就業議題高峰會，針對拯救失業問題提出未來的行動計畫，特別針對穩定就業、創造工作機會、提升技能、符合勞動市場需求以及促進就業流動等各項目標，高峰會上提出 10 項具體行動來因應短期與長期的挑戰，相關資料如下：

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/09/223&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=fr>

執委會主席 Barroso 在高峰會後表示，應將拯救失業列為歐盟發展的最優先政策，呼籲採取更多的行動來止住不斷升高的失業率。執委會負責就業事務的執委 Vladimir Špidla 強調，歐盟必須採行所有可行措施來緩和經濟衰退對勞工造成的影響，例如歐盟將運用歐洲社會基金(European Social Fund)以及歐洲全球化調節基金(European Globalization Adjustment Fund)來協助金融危機下受波及的民眾。

本期以這項歐盟特別關注的就業及社會政策為主題，分別介紹歐盟各機構及各資料庫中所提供的資料管道：

歐盟就業與社會議題總覽

http://europa.eu/pol/socio/overview_en.htm

歐盟就業與社會政策立法內容摘要(SCADPlus)

<http://europa.eu/scadplus/leg/en/s02300.htm>

歐洲議會發行的政策概要說明書

1. 社會與就業政策：一般性原則

http://www.europarl.europa.eu/parliament/expert/displayFtu.do?language=en&id=74&ftuld=FTU_4.9.1.html

2. 歐洲社會基金

<http://www.europarl.europa.eu/parliament/expert/displayFtu.do?language=en>

[&id=74&ftuid=FTU_4.9.2.html](#)

3.就業政策

<http://www.europarl.europa.eu/parliament/expert/displayFtu.do?language=en>

[&id=74&ftuid=FTU_4.9.3.html](#)

4.歐盟會員國境內社會安全的範疇

<http://www.europarl.europa.eu/parliament/expert/displayFtu.do?language=en>

[&id=74&ftuid=FTU_4.9.4.html](#)

5.工作上的健康與安全面向

<http://www.europarl.europa.eu/parliament/expert/displayFtu.do?language=en>

[&id=74&ftuid=FTU_4.9.5.html](#)

6.社會對話、資訊及勞工的諮詢與參與等

<http://www.europarl.europa.eu/parliament/expert/displayFtu.do?language=en>

[&id=74&ftuid=FTU_4.9.6.html](#)

7.男女的兩性平權

<http://www.europarl.europa.eu/parliament/expert/displayFtu.do?language=en>

[&id=74&ftuid=FTU_4.9.7.html](#)

就業、社會議題與兩性平權的主題網頁

<http://ec.europa.eu/social/home.jsp?langId=en>

政策與立法部分

執委會負責就業事務的執委Vladimír Špidla網頁

http://ec.europa.eu/commission_barroso/spidla/index.cfm?langId=en

執委會就業、社會議題與兩性平權總署

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=656>

歐洲議會就業與社會議題委員會(EMPL)

<http://www.europarl.europa.eu/activities/committees/homeCom.do?body=EMPL&language=EN>

部長理事會就業、社會政策、健康與消費者議題

<http://ue.eu.int/showPage.aspx?id=411&lang=en>

若要由歐盟提供的官方新聞資料庫RAPID檢索此議題的相關資料，可直接於下列檢索介面輸入如'employment'關鍵字，便可取得就業議題的相關新聞資料：

<http://europa.eu/rapid/searchAction.do>

歐盟每月出版的公報：就業與社會政策部分

<http://europa.eu/bulletin/en/welcome.htm>

2008年歐盟業務報告：經濟與社會凝聚部份

<http://europa.eu/generalreport/en/2008/rq41.htm>

歐盟EUR-Lex法律資料庫提供的資料

<http://eur-lex.europa.eu/en/legis/20090401/chap0520.htm>

<http://eur-lex.europa.eu/en/prep/latest/chap0520.htm>

另可在下列PreLex、OEIL立法資料庫檢索就業議題的相關立法資料

PreLex http://ec.europa.eu/prelex/rech_simple.cfm?CL=en

OEIL <http://www.europarl.europa.eu/oeil/search.jsp>

在歐洲法院Curia判決資料庫中，可直接於檢索介面輸入如'employment'關鍵字，便可取得就業議題的相關判決資料：

<http://curia.europa.eu/jurisp/cgi-bin/form.pl?lang=en>

有關歐盟就業議題的其他資訊來源

歐洲就業服務網(EURES)

<http://ec.europa.eu/eures/home.jsp?lang=en>

歐洲社會基金

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=86&langId=en>

歐洲改善生活與工作條件基金會(Eurofound)

<http://www.eurofound.europa.eu/>

歐洲共同體統計局Eurostat資料庫中的相關資料

1.就業與社會政策指標

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/employment_and_social_policy_indicators/introduction

2.勞動市場調查

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/labour_market/introduction

3.統計局2008年年度報告－勞動市場部分

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-CD-07-001-05/EN/KS-CD-07-001-05-EN.PDF

4. 統計局出版品、資料庫中有關就業議題資料

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/product_results/search_results?mo=containsall&ms=employment&saa=&p_action=SUBMIT&l=us&co=equal&ci=%2C&po=equal&pi=%2C

5. 歐盟線上出版品 EU Bookshop 提供的資料

http://bookshop.europa.eu/eubookshop/advancedSearch!firstPage.action?searchData.expression=* &searchData.domain=null&searchData.archiveType=false&searchData.theme=F02

資料來源

European Information Association(EIA)

<http://www.eia.org.uk/>

▶ 歐盟出版品訊息.....

本期選介本館歐盟新進館藏七冊，歡迎有興趣者到館借閱：

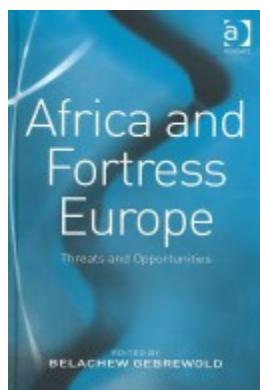
1.書名: Africa and Fortress Europe: threats and opportunities

作者: Belachew Gebrewold

出版項: Aldershot, Hampshire, England: Ashgate, c2007.

索書號: [JV 8790.A47 2007](#)

館藏地: 總館 5 樓歐洲文獻



摘要：

目前大量的非洲移民正嘗試進入歐洲，在馬德里跟倫敦受到恐怖攻擊後，北非移民被指控涉入回教基本教義派的恐怖行動案件也日益增加。這類的恐怖攻擊事件變成一個急迫性的安全問題，並迫使歐盟制定移民上的安全政策。

這本書檢視了歐盟與非洲在夥伴關係上的危機、安全、發展性與歐洲和平等相關問題。作者分析當前從非洲流向歐洲的移民可能面臨到的挑戰與前景，以及歐盟對非洲的全面性策略。對於大學、研究生及教師來說，這本書為討論非洲政治發展對國際政治影響的一本理想教材。

資料來源：

Ashgate Publishing

https://www.ashgate.com/default.aspx?page=637&calcTitle=1&title_id=9537&edition_id=10753

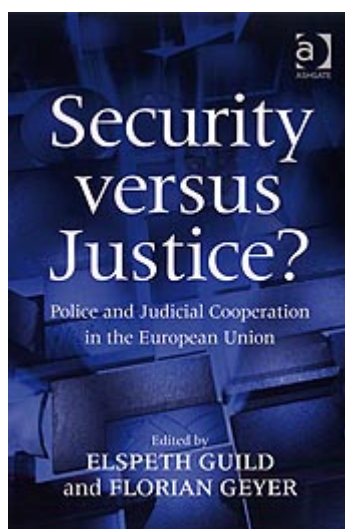
2.書名: Security versus justice

作者: Elspeth Guild and Florian Geyer

出版項: Aldershot, England : Ashgate, c2008.

索書號: [KJE 3795.S43 2008](#)

館藏地: 總館 5 樓歐洲文獻



摘要：

歐盟法是一門不斷面臨變化的研究領域，1999 年阿姆斯特丹條約為歐盟帶來機構間秩序的大改變，逐步推動司法與警察合作朝向共同體化發展，此兩個領域在歐盟中已存有大量立法，在歐洲法院中的司法案件陸續增加。2004 年歐盟憲法條約批准失敗後，2007 年的改革條約在部分受爭議的政策上，計劃會作出實質的改革與轉變。本書包含廣泛的撰文者及議題，能讓讀者從三個關鍵問題，了解此領域的轉變，分別是：改革條約產生的背景？從以往至今所面臨的困境與挑戰？歐盟政策中的司法與警察合作之刑事範圍，應如何轉變才適宜？

資料來源：

Ashgate Publishing

<http://www.ashgate.com/isbn/9780754673590>

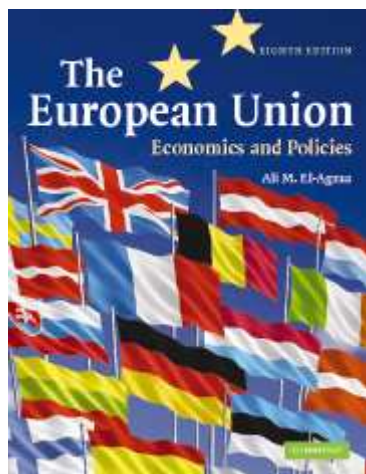
3.書名: The European Union : economics and policies (8th ed.)

作者: El-Agraa, Ali M. (Ali-Mohammed)

出版項: Cambridge University Press 2007

索書號: [HC 241.2.E425 2007](#)

館藏地: 總館 5 樓歐洲文獻；蘭陽第一書庫



摘要：

這是一本具領先指標的書，希望能使讀者透過各種主題，充分地了解歐盟內的經濟狀況與政策。本書具備豐富的資訊及詳盡的分析，之前的版本在學生、研究人員以及專業決策者間，已建立良好的口碑。第八版最新版本具備以下幾項特色：

*涵蓋歐盟所有近期的發展，包括歐盟擴大議題、尼斯條約的批准，以及里斯本條約的未來展望等。

*資訊全面更新，並邀請新的撰文者闡述歐盟社會政策、單一市場、競爭政策和法律層面的發展。

*由國際知名學者群撰寫。

資料來源：

Cambridge University Press

<http://www.cambridge.org/catalogue/catalogue.asp?isbn=0521874432>

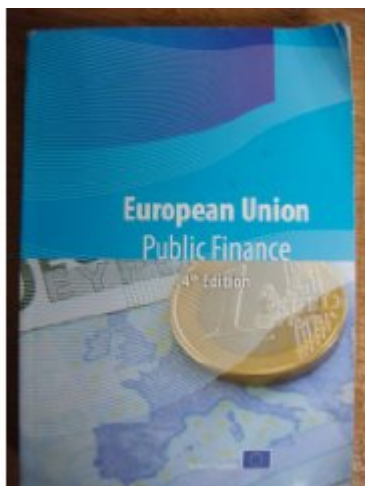
4.書名: European Union Public Finance (4th ed.)

作者: European Commission

出版項: Office for Official Publications of the European Communities, 2008

索書號: [HJ 1000.E89 2008](#)

館藏地: 總館 5 樓歐洲文獻；8 樓書庫



摘要：

本書於 2008 年出版了第四版，如同之前的版本，本版在歐盟整合的關鍵時期出書，目標為使大家對於共同體的公共財政有深入的了解。歐盟的財政制度處於穩定且不斷發展的狀況，這套制度經過長期的建制下，形成了某種程度的複雜性，歐盟為此不斷努力地改善與調整，並預計在未來的幾年內進行必要的改革。本書內容也許不是詳盡無遺，但絕對是廣泛且精準的，提供讀者對於共同體財政方面的深入理解。

資料來源：

Google Book Search

http://books.google.com/books?id=2rDxOgAACAAJ&hl=zh-TW&source=gbs_ViewAPI

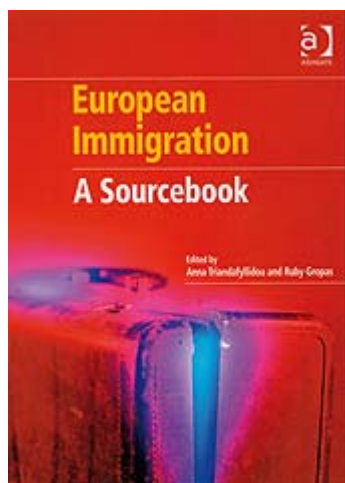
5.書名: European immigration: a sourcebook

作者: Anna Triandafyllidou and Ruby Gropas

出版項: Aldershot, England ; Burlington : Ashgate, c2007.

索書號: [JV 7590.E946 2007](#)

館藏地: 總館 5 樓歐洲文獻



摘要：

哪些人可視為是歐洲移民？此書針對歐盟各會員國移民情況，進行全面性的概述。書中每一章節皆由該領域的專家所撰寫，並運用同一套的論述架構，讓讀者可就不同會員國間，進行直接的比較。本書在寫作上，使用資料整理、文獻回顧及問卷分析等方式，並蒐集除英文之外的其他語言資料，網羅了不易取得且珍貴的文獻資料。

此外，每一章節皆會針對個別國家的移民情況提出評論，以及未來發展的評估展望，透過實質性的介紹和結論，讓讀者融會貫通書中的分析比較結果。這是第一本對歐盟移民做出全面性論述的書，適合圖書館收藏，也適合學術界及決策者參考之用。

資料來源：

Ashgate Publishing

https://www.ashgate.com/default.aspx?page=637&calcTitle=1&title_id=8703&edition_id=9875

6.書名: EU foreign relations law: constitutional fundamentals

作者: Marise cremona and Bruno de wtte

出版項: Oxford : Hart Publishing, c2008.

索書號: [KJE 5057.E9 2008](#)



館藏地: 總館 5 樓歐洲文獻

摘要：

歐盟對外關係法律的法規制度建置已超過 50 年，在基礎條約的增加、司法的發展，以及探究歐盟對外機構的特性等各項基礎下，本書重新檢視和評論歐盟對外關係法上的基礎原則。本書以轉變及爭論為背景，討論近期在歐盟憲法條約及改革條約中，歐盟機構間進行結構改革的部分。

此外，本書也探究歐盟就法律觀點下，如何加強其國際地位，和如何在國際的層級建構及執行相關政策，並包括歐盟對外行動中日益增加的跨支柱運作性質、對於對外政策的重新關注，和歐盟對內及對外實行民主及司法的檢討等議題。本書將對研究歐盟對外關係法律的學者專家、對歐盟對外機構議題有興趣的讀者，以及在國際關係領域的工作者，產生吸引力。

資料來源：

Hart Publishing

<http://www.hartpub.co.uk/books/details.asp?isbn=9781841137575>

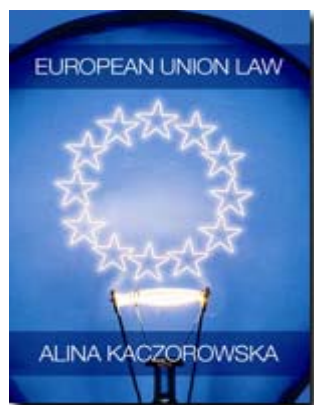
7.書名: European Union law

作者: Kaczorowska, Alina

出版項: London : Routledge-Cavendish, 2009.

索書號: [KJE 947.K333 2009](#)

館藏地: 總館 5 樓歐洲文獻



摘要：

這是本為法律專業的學生編寫的教科書，提供最詳盡及最新的歐盟法資料。本書檢視及評論歐盟的機構與法律發展，一開始便闡述歐盟法的基本宗旨、歐盟的發展，和歐盟機構的組織與運作等；接著探討歐盟法的內容，包括基本自由及歐洲共同體的競爭法等。與其它歐盟法教科書不同之處為，本書整合了歐盟官方文件，針對歐洲法院的判例進行內容摘要及評論，讓讀者更容易理解案例內容。

作者由歐洲法院最重要的案例中，點出相關的重點及關鍵的事實，加以討論及評論。書中包含了 2007 年 12 月 15 日前的最新判例，包括 Case C-234/04 Kapferer; Case T-155/04 Sistemi Integrati; Case C-470/03 AGM Cosmet; Case C-173/03 Traghetti del Mediterraneo SpA; Case C-173/05 Commission v Italy; Case C-208/05 ITC Innovative Technology Center and Case C-119/05 Lucchini…等。

此外，本書在歐盟內部市場的服務自由流通這部份，針對 2006 年第 123 號指令加以論述，由於這是執委會在對於競爭的規範政策上，製訂的最新規範。作者也在本書中討論新設立的歐洲促進基本人權署 (EU Agency for Fundamental Rights, FRA) 之主要權限議題，並對里斯本條約做出分析及評論。

在學習歐盟法上，本書不論對大學生或研究生來說，都是一本必備及重要的參考資料，對學習政治科學、社會科學及商學的學生也有所助益。

資料來源：

Routledge-Cavendish

<http://www.routledge.com/books/European-Union-Law-isbn9780415447980>

▶ 歐盟重要日程.....

2009.05.20 EU - China Summit (Troika)

2009.05.25~05.26 ASEM Ministerial Meeting

2009.05.27~05.28 EU - ASEAN Ministerial Meeting

2009.05.28~05.29 Nuclear Forum 2009

2009.06.02~06.05 Youth Event

2009.06.04~06.07 European Elections (European Parliament)

2009.06.10~06.11 Tourism Industry: Employment and Labour Market Challenges

2009.06.18 ASEM Energy Security Ministerial Conference

2009.06.18~06.19 European Council

2009.07.01~12.31 Sweden Presidency of the EU



歡迎各界投稿、訂閱與來信指教 eui@www2.tku.edu.tw

歐盟資訊中心網頁 <http://eui.lib.tku.edu.tw/>

聚焦歐盟部落格 <http://blog.lib.tku.edu.tw/1>

© 淡江大學覺生紀念圖書館發行